



Gemeenteraad gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG NIJMEGEN

Onderwerp
Instemmingsaanvraag gemeenteraad
Datum
Nijmegen, 29 januari 2021
Behandeld door
Tine van Wijk namens CvB's
Ons kenmerk
TW/CG/B006-21
Uw kenmerk

Geachte gemeenteraad,

In het voorjaar 2020 hebben wij, de bestuurders van de Alliantie VO en de Scholengroep Rijk van Nijmegen, ons voornemen tot meer structurele samenwerking bekend gemaakt middels een persbericht en persoonlijk besproken met de wethouder, mevrouw G. Visser.

In samenwerking en afstemming met betrokkenen zijn de mogelijkheden verkend en dit heeft geresulteerd in het voornemen om per 1 augustus 2021 bestuurlijk te fuseren.

Gedeelde bedoeling en ambitie

Vertrekpunt voor een bestuurlijke fusie is de gedeelde overtuiging van ons als bestuurders en onze toezichthouders dat we gezamenlijk beter in staat zijn onze verantwoordelijkheid te nemen voor een regionaal dekkend, kwalitatief hoogstaand en divers onderwijsaanbod. Het streven hierbij is dus gericht op het beter realiseren van maatschappelijke waarde en efficiënter inzetten van publieke middelen. Uitgangspunt hierbij is dat we eigenheid en diversiteit aan onderwijsaanbod en scholen behouden en in de organisatie van het onderwijs kleinschaligheid nastreven. De positie, rechten, plichten en mogelijkheden van leerlingen, ouders en personeel blijven behouden en worden waar mogelijk versterkt.

Aanleiding

De belangrijkste twee ontwikkelingen die ten grondslag liggen aan het voorgenomen besluit tot fusie zijn:

1. Demografische afname van het aantal leerlingen in de afgelopen jaren van ongeveer 10% met nog een vergelijkbare te verwachten daling tot ongeveer 2030. Een toekomstbestendig onderwijs- en scholenpalet is daarbij noodzakelijk om te komen tot een duurzaam financieel gezonde situatie. Behoud, verbreding en verdieping van een kwalitatief hoogwaardig onderwijspalet vraagt om slimmer organiseren en het delen van aanbod en voorzieningen.
2. Toenemend lerarentekort en uitstroom schoolleiders door te verwachten natuurlijk verloop door pensionering. Passend anticiperen op deze ontwikkeling is noodzakelijk en een bestuurlijke fusie kan helpen om tot betere oplossingen te komen. Daaronder verstaan we o.a. aantrekkelijk werkgeverschap voor beginnende leerkrachten door het koppelen van vacatureruimte.

De voorgenomen bestuurlijke fusie heeft ten doel om op alle organisatieonderdelen intensief met elkaar samen te werken, vanuit de overtuiging dat alleen daardoor de beste mogelijkheden in zicht komen om het onderwijs- en scholenpalet ook in de toekomst rijk, divers en duurzaam te houden. Door hierin

Correspondentieadres: Postbus 6618, 6503 GC Nijmegen

samen te werken en niet te werken vanuit concurrentie, kunnen er in het belang van de leerlingen betere keuzes gemaakt worden die bijdragen aan een volwaardig aanbod en keuzemogelijkheden. Ook in de nieuwe situatie blijft het van belang dat scholen zich van elkaar onderscheiden, om zo een divers aanbod te laten bestaan voor de (toekomstige) leerlingen, zodat er daadwerkelijk wat te kiezen valt.

Gevolgen van de bestuurlijke fusie

Een wettelijk verplicht onderdeel bij een bestuurlijke fusie is het uitwerken van de verwachte gevolgen in een zogenaamde 'Fusie Effect Rapportage' (hierna te noemen: FER). Deze FER is bedoeld om interne en externe stakeholders inzicht te verschaffen in de motieven voor en gevolgen van de fusie, zodat zij goed en uniform geïnformeerd hierover tot een besluit kunnen komen. In het bijzonder verwijzen wij naar de beschreven opbrengsten van de achterbanraadpleging onder betrokken ouders. De (concept) FER is als bijlage aan deze brief toegevoegd. Onze belangrijkste conclusies uit de FER zijn:

Overzichtelijkheid op locatieniveau

In de organisatie op school-, locatie-, of afdelingsniveau worden door de bestuurlijke fusie geen veranderingen of aanpassingen doorgevoerd.

Onderwijs- en scholenpalet

In de toekomst zal het moeten ingrijpen op het niveau van afdelingen, locaties en/of scholen onvermijdelijk zijn. Dit geldt overigens ook voor de situatie zonder een bestuurlijke fusie. De bestuurlijke fusie maakt dat noodzakelijke, soms moeilijke of pijnlijke, keuzes in het belang van de leerling beter op elkaar afgestemd kunnen worden. Zo wordt -voorbij afwegingen in de sfeer van concurrentie- ook in de toekomst een zo breed, divers en bereikbaar mogelijk scholen- en onderwijspalet gewaarborgd.

Borging van de verschillende denominaties

De voorgenomen bestuurlijke fusie leidt tot de intentie om de verschillende denominaties die nu geborgd zijn voor het onderwijsaanbod in Nijmegen en de regio te behouden. Zowel de openbare als Rooms-Katholieke, algemeen bijzondere, confessionele en interconfessionele denominaties zullen binnen de stad in stand worden gehouden.

Vormgeving van bestuurlijke fusie

De bestuurlijke fusie wordt tot stand gebracht door middel van een juridische fusie (als bedoeld in Titel 7 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek) van de *stichtingen* die thans de scholen in stand houden. Daarbij treedt Stichting Alliantie VO op als verkrijgende stichting en Stichting Scholengroep Rijk van Nijmegen als de verdwijnende stichting. Stichting Alliantie VO zet na de juridische fusie de instandhouding van de scholen met de verschillende denominaties voort onder een nieuwe gezamenlijke naam. De juridische fusie is de meest (juridisch en administratief) efficiënte wijze om de bestuurlijke fusie te realiseren, met borging en zekerheid van de rechten en bevoegdheden van alle bij de Alliantie VO en Scholengroep Rijk van Nijmegen betrokkenen.



Draagvlak voor de voorgenomen bestuurlijke fusie

De opgestelde FER is gedeeld met de medezeggenschapsorganen, de raden van toezicht, de colleges van B&W van de betreffende gemeenten. Ook is met diverse belanghebbenden zoals geledingen vanuit de schoolleiding, samenwerkingspartners en bedrijven gesproken over het voornemen tot fusie. Bij alle stakeholders waaronder de wethouders van alle betrokken gemeenten, is steun uitgesproken voor de voorgenoemde bestuurlijke fusie.

Het uiteindelijke fusiebesluit wordt in maart 2021 voorgelegd aan de GMR's.

Finale goedkeuring van de fusie op basis van de FER is voorbehouden aan de raden van toezicht.

De verwachting is dat medio februari de mondeling toegezegde positieve reacties van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Druten, Mook en Middelaar, West Maas en Waal en Wijchen kunnen worden ontvangen.

In overleg met mevrouw N. Tosun, Senior beleidsadviseur Onderwijs van uw gemeente, is afgesproken dit instemmingsverzoek eind januari in te dienen zodat in februari een gelijktijdige behandeling van het advies van het college van B&W en dit instemmingsverzoek binnen uw raadsvergadering kan plaatsvinden.

Besluitvorming en de specifieke rol van de gemeente Nijmegen daarin

Bij het besluitvormingsproces zijn diverse stakeholder betrokken:

- Onderdeel van de FER is een advies over het voornemen tot bestuurlijk fuseren van het college van burgemeester en wethouders (colleges B&W) van de gemeenten Druten, Mook en Middelaar, Nijmegen, West Maas en Waal en Wijchen. Deze adviesaanvraag is in december 2020 aangeboden. Wanneer deze adviezen zijn ontvangen zullen wij deze per ommegaande met uw raad delen.
- De gemeenschappelijke medezeggenschapsraden van beide besturen dienen in te stemmen met de FER en het besluit tot besturenfusie. Dit proces loopt parallel aan dit verzoek aan uw raad.
- Het bestuur van de Nederlandse Katholieke Schoolraad (NKSr) dient vanuit het katholieke predicaat van (een deel van) de scholen en de in dat kader in de statuten van beide organisaties toegekende bevoegdheden in te stemmen met een bestuurlijke fusie. Dit proces loopt en de uitkomst zien wij met vertrouwen tegemoet.
- Beide raden van toezicht als ook de rectoren en directeuren onderschrijven de wens om een bestuurlijke fusie tussen de beide scholengroepen te realiseren. Formeel hebben de schoolleiders geen rol in besluitvorming, maar zijn cruciaal in het creëren van draagvlak.
- De minister dient tot slot als sluitstuk in de besluitvorming goedkeuring te verlenen aan de bestuurlijke fusie.

Gemeente Nijmegen

De rol van iedere gemeente in een fusieproces beperkt zich door bovengenoemde verplichting om een advies uit te brengen over het voornemen tot fuseren. Indien bij een fusie openbaar onderwijs betrokken is, is deze rol groter vanuit de grondwettelijke zorgplicht voor voldoende openbaar toegankelijk onderwijs. Omdat de Alliantie VO openbaar onderwijs verzorgt door de instandhouding van Mondial College, Stedelijk Gymnasium Nijmegen en Stedelijke Scholengemeenschap Nijmegen, waarop uw raad toezicht houdt en de wettelijke bevoegdheden toekomend aan uw raad op grond van het bepaalde in



artikel 53c van de Wet op het voortgezet onderwijs (samenwerkingsstichting), is dit voor de gemeente Nijmegen aan de orde.

Verzoek tot besluitvorming

Onder voorwaarde dat positieve adviezen van de colleges van B&W en instemming van de medezeggenschap van beide organisaties wordt verkregen verzoeken wij u:

1. Op basis van artikel 53 c lid 6 van de Wet op het voortgezet onderwijs en artikel 317 lid 3 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek¹ goedkeuring te verlenen aan het besluit tot fusie.
2. Op basis van artikel 53c lid 6 van de Wet op het voortgezet onderwijs en de bestaande statuten van Stichting Alliantie VO goedkeuring te verlenen aan de conceptstatuten van het gefuseerde schoolbestuur dat ontstaat als gevolg van de fusie. In de conceptstatuten is gelet op het openbaar onderwijs uiteraard rekening gehouden met de wettelijke bevoegdheden die toekomen aan uw raad op grond van het bepaalde in artikel 53c van de Wet op het voortgezet onderwijs.

Wij realiseren ons dat u goed geïnformeerd wilt zijn alvorens tot besluitvorming over te gaan en zijn vanzelfsprekend bereid om ons voornemen aan uw raad toe te lichten en eventuele vragen hieromtrent te beantwoorden.

Gelet op onze wens om de voorgenomen fusie met ingang van het nieuwe schooljaar te kunnen voltooien, zouden we prijs stellen op een raadsbesluit in de loop van februari/maart aanstaande. Vanzelfsprekend zijn wij bereid een inhoudelijke toelichting te geven. Voor ambtelijke afstemming kunt u contact opnemen met Tine van Wijk (programmaleider) via t.vanwijk@alliantievo.nl of 06 81 49 87 64.

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn.

Hoogachtend,
Alliantie Voortgezet Onderwijs

Han Elbers
Bestuurder

Scholengroep Rijk van Nijmegen

Hans Schapenk
Bestuurder

Bijlagen: Concept statuten en concept fusie-effectrapportage (FER)

¹ In dit wetsartikel is bepaald dat een besluit tot juridische fusie dient te worden genomen conform de vereisten en voorwaarden die worden gesteld aan een besluit tot wijziging van de statuten. Op basis van het bepaalde in artikel 53c lid 6 Wet op het voortgezet onderwijs (de voorwaarde dat de gemeenteraad goedkeuring dient te verlenen aan een besluit tot statutenwijziging), het bepaalde in de statuten van Stichting Alliantie VO en voormeld wetsartikel, behoeft het besluit tot fusie (door middel van de juridische fusie) van de Alliantie VO aldus ook goedkeuring van de gemeenteraad.