

Onderwerp

Computerregeling Nijmegen

Opsteller	Charlotte Berens	Behandeldatum	15 mei 2018
Programma	Inkomen & Armoedebestrijding	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	R.D. Helmer-Englebert	Registratienummer	18.0003474

Advies

1. De huidige beleidsregels inkomensondersteuning participatiewet 2017 in te trekken.
2. De aangepaste beleidsregels inkomensondersteuning participatiewet 2018 vast te stellen.
3. Stichting Leergeld een subsidie van € 112.000 voor 2018 te verlenen voor de uitvoering van de computerregeling.
4. De subsidie uit beslispunt 2 voor € 112.000 te dekken uit het programma Inkomen & Armoedebestrijding, product Armoedebestrijding.
5. De informatiebrief 'Nieuwe computerregeling Nijmegen' aan de raad vast te stellen.

Aanleiding

Een aanzienlijk deel van de voortgezet onderwijsscholen in Nijmegen verwacht dat de leerling een eigen device heeft of aanschaft. Slechts een klein aantal scholen stelt dit (nog) niet verplicht. In de praktijk zien we op het voortgezet onderwijs in Nijmegen drie smaken:

1. Onderwijs uit boeken, prettig als leerlingen thuis een device hebben voor huiswerk (aanschaf van een device is niet verplicht).
2. Onderwijs uit boeken maar lange lessen waarbij wordt uitgegaan van deels uitwerkingen tijdens les op een device. Deze scholen maken vaak gebruik van het principe Bring Your Own Device (verplichte aanschaf van een device).
3. Onderwijs met name digitaal, verplichte devices waar eisen aan gesteld worden, echt onderdeel van onderwijs, kinderen kunnen niet zonder. Deze scholen werken nu vaak met een huurcontract waarbij ouders maandelijks een vast bedrag betalen voor het huren van een door school verplicht device. Deze scholen geven jaarlijks per leerling een vaste bijdrage van ± 20-25 euro (verplichte aanschaf van een specifiek voorgeschreven device).

Voor minimagezinnen is de aanschaf van een laptop of ander device een flinke uitgave waarvoor zij in veel gevallen niet voldoende geld hebben. De huidige computerregeling die uitgaat van één computer per gezin sluit niet langer aan op bovengenoemde situaties. Met het amendement 'Nijmegen nog socialer, duurzamer en ondernemender', aangenomen op 5 juli 2017, roept de raad het college op een nieuwe computerregeling voor het voortgezet onderwijs te ontwikkelen.

Naast de digitale ontwikkeling binnen het voortgezet onderwijs zien we deze ontwikkeling in een lichtere variant tevens op het primair onderwijs. Van veel basisschoolleerlingen wordt al verwacht dat zij thuis over een computer beschikken voor huiswerk en bepaalde oefenprogramma's voor o.a. het begrijpend lezen. Daarnaast worden nieuwsbrieven van scholen naar ouders veelal alleen nog digitaal verzonden en

worden ook steeds vaker portfolio's van kinderen digitaal gemaakt. Zowel de besturen van het primair onderwijs, de Cliëntenraad Participatiewet als Stichting Leergeld geven dan ook aan dat het niet wenselijk is een regeling voor het primair onderwijs geheel te laten vervallen.

Beoogde impact

Met de nieuwe computerregeling sluiten we beter aan op de digitale ontwikkelingen in het onderwijs. Door kinderen uit minimagezinnen te voorzien van een goede laptop zorgen wij ervoor dat ze volwaardig kunnen deelnemen aan het onderwijs en zij hun kansen op een goede baan in de toekomst vergroten.

Argumenten

Met de nieuwe computerregeling maken we het mogelijk voor alle Nijmeegse brugklassers op het voortgezet onderwijs uit een minimagezin om vanaf schooljaar 2018-2019 een laptop aan te vragen via Stichting Leergeld. Deze laptop voldoet aan alle eisen die de voortgezet onderwijs scholen in en rondom Nijmegen stellen en is voorzien van alle benodigde software. De laptops worden geleverd middels een huurconstructie voor 4 jaar inclusief onderhoud en verzekering. Na het vierde jaar kunnen ouders waarvan de kinderen nog niet uitstromen uit het voortgezet onderwijs opnieuw een laptop aanvragen. Tussentijdse beëindiging van de huurovereenkomst bij bijvoorbeeld beëindiging schoolcarrière of verhuizing is met een opzegtermijn van één maand en tegen inlevering van de borg mogelijk.

Daarnaast is het binnen de nieuwe regeling ook nog mogelijk om per minimagezin één computer aan te vragen voor een kind uit groep 6 op het primair onderwijs. Met deze computer kan de periode naar het voortgezet onderwijs goed overbrugd worden. Zodra een kind naar het voortgezet onderwijs gaat komt hij/zij wederom in aanmerking voor een laptop volgens de bovengenoemde huurconstructie.

1.1 Aansluiten op digitale ontwikkelingen onderwijs

Met de invoering van de nieuwe computerregeling sluiten we aan op de ontwikkelingen die we in Nijmegen zien op de voortgezet onderwijs scholen met betrekking tot digitalisering. Door kinderen uit minimagezinnen direct bij de start op het voortgezet onderwijs te voorzien van een goede, degelijke laptop die zij kunnen meenemen naar school lopen zij geen achterstand op ten opzichte van andere kinderen en kunnen zij volwaardig deelnemen aan het onderwijs. Met de nieuwe computerregeling voorzien we kinderen de gehele voortgezet onderwijsperiode van een goede laptop inclusief onderhoud en verzekering. We voorkomen daarmee dat ouders onverwacht voor hoge aanschafkosten komen te staan.

Omdat ook op het primair onderwijs het gebruik van digitale leermiddelen steeds belangrijker wordt, houden we binnen de nieuwe regeling ook beperkt ruimte voor het aanvragen van één computer per gezin voor leerlingen in groep 6 van het primair onderwijs.

1.2 Uitvoering door Stichting Leergeld

Ouders kunnen voor het schooljaar 2018-2019 een laptop of computer voor hun kind aanvragen via Stichting Leergeld. Stichting Leergeld toetst het inkomen van de ouders waarbij zij uitgaan van de inkomensgrens tot 120% van het sociaal minimum bij 1 kind

in het gezin en 130% van het sociaal minimum wanneer er meerdere kinderen in het gezin aanwezig zijn. Het voordeel van uitvoering van de regeling via Stichting Leergeld is dat veel ouders al bekend zijn met de stichting voor de vrijwillige ouderbijdrage van school. Ouders hoeven daarnaast maar één keer hun inkomensgegevens aan te leveren om in aanmerking te kunnen komen voor alle kind regelingen.

1.3 Gefaseerde invoering

Bij de start van de invoering van de nieuwe computerregeling beginnen we met kinderen die instromen in de brugklas van het voortgezet onderwijs én kinderen die instromen in groep 6 van het primair onderwijs. Niet alleen maken we de door deze fasering de uitvoering behapbaar daarnaast gaan we er ook vanuit dat voor de meeste leerlingen op dit moment al een oplossing gevonden is. Om schrijnende gevallen die door deze gefaseerde invoering van de regeling buiten de boot vallen stelt Stichting Leergeld een knelpuntenbudget van 20.000 euro beschikbaar die zij verkregen heeft uit landelijke Klijsma-middelen tevens voor de verstrekking van laptops.

Kanttelingen

De computerregeling betreft een open einde regeling in het kader van ons gemeentelijk minimabeleid. Dit houdt in dat er geen plafond geldt, omdat we alle kinderen die in de doelgroep vallen, willen ondersteunen bij hun participatie.

Daarnaast is er één voortgezet onderwijsschool in Nijmegen die in plaats van laptops met Ipads werkt. De nieuwe regeling sluit niet aan op deze situatie. We zijn in overleg met deze school om tot een goede maatwerkoplossing te komen.

Financiën

In het eerste jaar starten we op het voortgezet onderwijs met leerlingen die instromen in de brugklas. In Nijmegen zijn dit ± 300 kinderen uit minima gezinnen. Vanaf het 2e jaar zullen er jaarlijks ± 300 leerlingen in de regeling instromen. De maximale potentiële doelgroep bestaat uit ± 1400 kinderen. Dit aantal verwachten we in 6 jaar te bereiken. Vanaf het 5e jaar zullen er ook weer leerlingen gaan uitstromen i.v.m. beëindiging schoolperiode.

De kosten voor het huurcontract van de laptop voor het voortgezet onderwijs bedragen € 13,70 per maand op basis van een vierjarig contract. Dit bedrag is inclusief het onderhoud en verzekering. Stichting Leergeld toetst jaarlijks of ouders nog voldoen aan de inkomensgrens. Bij de start van het huurcontract dient door de ouders zelf een borg betaald te worden van € 50. Dit bedrag krijgen ze aan het einde van de contractperiode bij inlevering van de laptop weer terug. Ook kunnen ze ervoor kiezen aan het einde van de contractperiode de laptop tegen inlevering van de borg over te nemen.

Het onderhoudscontract houdt in dat leerlingen bij schadegevallen direct geholpen worden en eventueel worden voorzien van een leenlaptop. Per schadegeval geldt een eigen risico van € 50,-.

Voor het primair onderwijs starten we de nieuwe regeling voor kinderen uit gezinnen die naar groep 6 van de basisschool gaan. In tegenstelling tot de regeling voor het voortgezet onderwijs gaan we hierbij niet uit van een laptop per kind maar één computer per gezin. Met deze computer kan de periode naar het voortgezet onderwijs goed

overbrugd worden. In Nijmegen gaat het om ± 300 kinderen uit minima gezinnen die instromen in groep 6 op het primair onderwijs. Gaan we uit van één computer per gezin dan zal dit aantal een stuk lager liggen. Op basis van de aanvragen die in 2017 zijn gedaan voor kinderen tussen de 9 en 11 jaar gaan we uit van ± 125 kinderen per jaar van het primair onderwijs die in aanmerking zullen komen voor de regeling. Omdat de technische eisen waaraan een computer moet voldoen voor het primair onderwijs verschillen met die van het voortgezet onderwijs en een basisschoolleerling de computer ook nog niet mee hoeft te nemen naar school, hanteren we voor deze leerlingen geen huurconstructie maar verstrekken we eenmalig een vast bedrag van € 500,- via Stichting Leergeld waarvoor ouders een computer kunnen aanschaffen.

In onderstaande tabel geven we de kosten van de nieuwe computerregeling weer.

Tabel 2 Kosten nieuwe computerregeling

Nieuwe Computerregeling
Kosten 1^e jaar 2018: Minimakinderen in Nijmegen die instromen in de brugklas: ± 300 kinderen. $300 * € 165 = € 49.500$ Minimakinderen in Nijmegen uit groep 6 primair onderwijs die in aanmerking komen voor de regeling: ± 125 kinderen. $125 * € 500 = € 62.500$ Totaal 1^e jaar: € 112.000
Kosten 2^e jaar 2019: De 300 kinderen uit het 1^e jaar die al gebruik maken van de regeling + nieuwe instroom van ± 300 leerlingen voortgezet onderwijs. $600 * € 165 = € 99.000$ Wederom instroom van ± 125 kinderen primair onderwijs. $125 * € 500 = € 62.500$ Totaal 2^e jaar: € 161.500
Kosten 3^e jaar 2020: Kinderen die al gebruik maken van de regeling + nieuwe instroom van ± 300 leerlingen. $900 * € 165 = € 148.500$ Wederom instroom van ± 125 kinderen primair onderwijs. $125 * € 500 = € 62.500$ Totaal 3^e jaar: € 211.000
Kosten 4^e jaar 2021: Kinderen die al gebruik maken van de regeling + nieuwe instroom van ± 300 leerlingen. $1200 * € 165 = € 198.000$ Wederom instroom van ± 125 kinderen primair onderwijs. $125 * € 500 = € 62.500$ Totaal 4^e jaar: € 260.500
Voor leerlingen die na het 4^e jaar nog niet uit het voortgezet onderwijs uitstromen kan de keuze gemaakt worden de laptop tegen het borgbedrag van 50 euro over te nemen. De laptop wordt dan eigendom van de leerling. Ook kan gekozen worden om het device niet over te nemen maar opnieuw een contract af te sluiten. Dit contract is wederom voor 4 jaar waarbij tussentijdse beëindiging tegen

inlevering van de borg ten alle tijde mogelijk is.

Kosten 5^e jaar 2022:

Kinderen die al gebruik maken van de regeling + nieuwe instroom van ± 300 leerlingen.

Verwachte uitstroom van ± 150 leerlingen.

$1350 * \text{€ } 165 = \text{€ } 222.750$

Wederom instroom van ± 125 kinderen primair onderwijs.

$125 * \text{€ } 500 = \text{€ } 62.500$

Totaal 5^e jaar: **€ 285.250**

Kosten vanaf 6^e jaar 2023 en verder:

Kinderen die al gebruik maken van de regeling + nieuwe instroom van ± 300 leerlingen.

Verwachte uitstroom van ± 250 leerlingen.

$1400 * \text{€ } 165 = \text{€ } 231.000$

Wederom instroom van ± 125 kinderen primair onderwijs.

$125 * \text{€ } 500 = \text{€ } 62.500$

Totaal 2^e jaar: **€ 293.500**

Het beschikbare budget voor de computerregeling is € 300.000. We blijven met uitvoering

van de nieuwe regeling de eerste jaren ruim binnen het budget. Vanaf het 6e jaar verwachten we aan het maximale budget te zitten. We blijven op dat moment net binnen het beschikbare budget.

We verlenen Stichting Leergeld een subsidie van € 112.000 voor 2018 waarmee zij de te verwachten verstrekkingen kunnen bekostigen. Dit bedrag wordt gedekt uit het programma Inkomen & Armoedebestrijding, product Armoedebestrijding (60132.S1114.).

Vanaf 2019 nemen we de kosten voor de computerregeling mee in de totale subsidie aan Stichting Leergeld.

Vervolg

Na besluitvorming zal de uitvoering verder opgepakt worden door Stichting Leergeld in samenwerking met een extern bedrijf. Dit bedrijf heeft landelijk veel ervaring met het leveren van devices aan voortgezet onderwijs scholen en werkt in meerdere gemeenten samen met de plaatselijke Stichting Leergeld voor uitvoering van een gemeentelijke computerregeling. In samenspraak met Stichting leergeld stellen we een communicatieplan op voor de implementatie van de computerregeling om alle belanghebbenden te informeren.

Ouders kunnen vanaf half juni starten met het aanvragen van een laptop. Begin van het schooljaar worden de laptops uitgeleverd. Afhankelijk van wat scholen voor de andere leerlingen geregeld hebben, worden de laptops op school uitgeleverd of op het thuisadres van de leerling.

Halverwege het schooljaar 2018-2019 zullen we de nieuwe regeling evalueren en bekijken of de regeling op bepaalde punten nog aangescherpt of aangepast dient te worden.

Bijlagen

1. Beleidsregels inkomensondersteuning Participatiewet 2018
2. Beschikking Stichting Leergeld Computerregeling
3. Raadsinformatiebrief Computerregeling