

BEOORDELINGSFORMULIER VERPLICHTE PARAGRAAF BEDRIJFSVOERING

Vooraf: uitleg over de inhoud van de paragrafen (uit: het Lexicon van de Nijmeegse Rekenkamer (2017))

In het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)* is voorgeschreven dat in de begroting en het jaarverslag een aantal paragrafen moet worden opgenomen.

Deze paragrafen geven een dwarsdoorsnede van de financiële aspecten van de begroting, gezien vanuit een bepaald perspectief. Het gaat met name om de beleidslijnen voor beheersmatige aspecten die grote financiële gevolgen kunnen hebben en/of van belang zijn voor het realiseren van de programma's. Deze informatie komt in de begroting veelal versnipperd voor en is daardoor minder inzichtelijk voor de gemeenteraad. Het is de bedoeling van de paragrafen dat de raad de juiste en integrale informatie krijgt om zijn kaderstellende en controlerende rol ook op de beheersmatige aspecten waar te maken. De kwaliteit daarvan is immers van groot belang voor een continue, effectieve en efficiënte dienstverlening door de gemeente.

Ingevolge het BBV is ook de inhoud van de verplichte paragrafen aan eisen gebonden. In de begroting worden per verplicht onderdeel de beleidsvoornemens duidelijk gemaakt; in het jaarverslag wordt verantwoording afgelegd over de mate van realisatie daarvan. Wanneer de gemeenteraad dat met het oog op zijn informatiebehoefte noodzakelijk vindt, is hij vrij te besluiten aan de verplichte paragrafen specifieke eisen toe te voegen of extra paragrafen voor te schrijven.

Hierna zijn de verplichte paragrafen afzonderlijk nader omschreven. Samenvattend is aangegeven wat de functie van de paragraaf is. Tevens zijn de verplichte onderdelen volgens de (toelichting op) het BBV benoemd.

Indien van toepassing is ook aangegeven welke elementen de raad in verordening 212 extra heeft voorgeschreven. In verordening 212 is sprake van één algemeen voorschrift voor alle paragrafen (artikel 7): Het college biedt ter vaststelling aan de raad beleidskaders aan waarin de inhoud van de paragrafen uiteen wordt gezet. Eens in de vier jaar evalueert het college de beleidskaders en legt zo nodig een bijgestelde versie ter vaststelling voor aan de raad.

Bedrijfsvoering

Met de term bedrijfsvoering wordt bedoeld de sturing en beheersing van alle primaire en ondersteunende processen in een organisatie. Van dit begrip zijn talrijke definities in omloop. De kern ervan is dat het de aansturing van de organisatie betreft, zoals die onderscheiden kan worden van de feitelijke uitvoering (het daadwerkelijk maken van producten en het verlenen van diensten) en van het bepalen van beleid (keuzes maken over wat wel en wat niet te doen). De term bedrijfsvoering betekent in deze omschrijving hetzelfde als control*. Een van de verplichte paragrafen van de begroting en het jaarverslag is de paragraaf bedrijfsvoering. Deze verplichting volgt uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)*. Voor het verwezenlijken van de programma's uit de begroting is het essentieel te beschikken over een goede bedrijfsvoering. De toelichting op BBV stelt dat het de functie van de paragraaf bedrijfsvoering is de gemeenteraad hier inzicht in te geven.

Opmerkingen bij de paragrafen in de jaarrekening 2023

Paragraaf	Alinea (kopje)	Opmerking
Bedrijfsvoering	Organisatie ontwikkeling	In de begroting 2023 worden de volgende concrete activiteiten aangekondigd: 1. meer focus aanbrengen in opgavegericht werken 2. vanaf het begin samenwerken met partners en inwoners in de stad 3. voeren van spiegelgesprekken om te leren van wat we doen 4. investeren in leiderschapskwaliteiten met speciale aandacht voor het middenmanagement In de jaarrekening 2023 wordt op geen van deze activiteiten concreet gerapporteerd. Wel wordt gerapporteerd over: - het voeren van gesprekken over organisatieontwikkeling en een mindsetonderzoek - ambtelijk vakmanschap - twee managementdagen - opgavegericht werken is verder geïmplementeerd
	Personeel	Dit onderdeel is veel beter een spiegel van de begrotingstekst, op alle voorgenomen activiteiten wordt vrij duidelijk gerapporteerd.
	Resultaat bedrijfsvoering	Doordat de tabel in de jaarrekening de realisatie vergelijkt met de dynamische begroting, is deze niet meer te vergelijken met de door de raad vastgestelde begroting in pc portal. Aanbeveling is om aan de tabel

		ook de kolom 'oorspronkelijke begroting' toe te voegen.
	Rechtmatigheidsverantwoording	In de begroting 2023 was deze niet opgenomen, waarschijnlijk omdat de precieze uitwerking van de regelgeving nog niet duidelijk was. De tabel met toelichting van de afwijkingen is erg duidelijk, kort en bondig gemotiveerd.