Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
www.nijmegen.nl

Contactpersoon
nijmegen.nl/contact

Ons kenmerk
D260178921

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 7 april 2026
Onderwerp Voortgang warmtenet Dukenburg (april 2026)

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren we u over de warmtetransitie in Dukenburg en de ontwikkelingen rond het warmtenet sinds uw besluit op 18 juni 2025 dat het warmtenet er komt. Deze brief is een vervolg op de raadsbrieven van 25 juni 2024 (kenmerk D240554009), 10 december 2024 (kenmerk D241028176), 1 april 2025 (kenmerk D252124290) en 10 februari 2026 (kenmerk D252879581). Over de ontwikkelingen in de wet- en regelgeving over de warmtetransitie hebben we u meegenomen met de raadsbrieven van 8 juli 2025 (kenmerk D252443100) en 28 oktober 2025 (kenmerk D252704409).

Bij deze brief is ook de geactualiseerde routekaart opgenomen. De mijlpaal ‘oprichtingsbesluit’ is zoals gepland bereikt. De mijlpalen ‘Samenwerkingsovereenkomst’, ‘Investeringsbesluit’ en ‘Uitvoeringsplan’ zijn door omstandigheden aangepast. Dit wordt in deze brief toegelicht.

Terugblik: eerdere besluitvorming over het warmtenet in Dukenburg
Dukenburg is in 2018 aangewezen als één van de landelijke proeftuinen aardgasvrij. Sindsdien werken de gemeente, woningcorporaties Portaal, Talis en Woonwaarts, Firan en ARN samen aan een warmtenet voor Dukenburg. Op 8 maart 2023 heeft u besloten dat de warmtetransitie voor Dukenburg het beste met collectieve warmte via een publiek integraal warmtebedrijf kan worden vormgegeven. Met het vaststellen van de Warmtevisie Nijmegen 2024 op 17 december 2024 heeft u deze voorkeursoplossing herbevestigd.

Op 2 juni 2023 sloten genoemde partijen een intentieovereenkomst, met daarin de wens dat voor dit warmtenet naar Dukenburg een publiek integraal warmtebedrijf wordt opgericht. Met uw besluiten: ‘Gemeentelijke rolneming’ van 20 december 2023 en ‘Contouren publieke integraal warmtebedrijf’ van 16 april 2025 heeft u verdere sturing gegeven aan de inrichting van het warmtebedrijf.

Ons college besloot vervolgens op 6 mei 2025 tot het voornemen om Nijmegen Warmte B.V. op te richten. Dit voornemen is aan de hand van het bedrijfsplan Nijmegen Warmte - met

een haalbaar en betaalbaar warmtenet voor Dukenburg als eerste project – voor wensen en bedenkingen aan uw raad voorgelegd. Op 18 juni 2025 heeft uw raad haar wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt en heeft uw raad besloten dat het warmtenet voor Dukenburg gerealiseerd gaat worden.

Op 9 juli 2025 is ons publiek warmtebedrijf Nijmegen Warmte B.V. daadwerkelijk opgericht. De gemeente Nijmegen heeft een minderheidsaandeel van 25,5% in het bedrijf. Firan had bij oprichting de overige aandelen. Recent zijn deze overgegaan naar Alliander Warmte Investeringsbedrijf B.V., het bedrijf dat Alliander specifiek voor deelname in lokale warmtebedrijven heeft opgericht.

Ontwikkelingen warmtenet en warmtetransitie algemeen

Voortgang inloopoplossing: 417 woningen aangesloten

Vooruitlopend op de aanleg van het warmtenet met warmtelevering vanuit ARN spraken Firan, woningcorporaties Talis en Woonwaarts, ARN en InWarmte op 19 januari 2024 af om als 'startmotor' alvast een lokaal warmtenet met tijdelijke warmtecentrales te realiseren. Hierdoor konden 642 huurwoningen in Zwanenveld en Lankforst-Noord, met CV-ketels die dringend vervangen moesten worden, aangesloten worden op het warmtenet. Het lokale warmtenet is gerealiseerd en wordt beheerd door Firan, de tijdelijke warmtecentrales door ARN en InWarmte is de warmteleverancier. Als gemeente hebben we vanuit de rijksmiddelen Proeftuinen Aardgasvrije Wijken een subsidie verleend voor de realisatie van een deel van het transportnet. De definitieve subsidiebeschikking verwachten we na de zomer van 2026 te kunnen vaststellen. Op de inloopoplossing zijn nu 417 woningen aangesloten. In 2026 worden de resterende 225 woningen aangesloten. Het ligt in de lijn der verwachting dat het warmtenet van de inloopoplossing overgenomen wordt door Nijmegen Warmte (zie **Vervolg**)

Samenwerkingsovereenkomst warmtenet Dukenburg

Sinds de zomer van 2025 werken de gemeente, Nijmegen Warmte en de drie woningcorporaties aan een samenwerkingsovereenkomst, als vervolg op de intentieovereenkomst uit 2023. Met de samenwerkingsovereenkomst spreken partijen af hoe en in welke rolverdeling zij samenwerken aan betaalbare, betrouwbare en duurzame warmte voor inwoners in Dukenburg. De afspraken over de inzet van de gemeente Nijmegen gaan onder andere over het organiseren van participatie, het informeren en benaderen van verschillende doelgroepen, de rol als bevoegd gezag in het kader van Wet collectieve warmte en de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie en het aansluiten van gemeentelijk vastgoed. Ondertekening van deze samenwerkings-overeenkomst vindt naar verwachting plaats voor de zomer van 2026. ARN is in deze samenwerkingsovereenkomst geen partij: Nijmegen Warmte en ARN sluiten onderling een warmteleveringsovereenkomst.

Participatie- en communicatieplan 2026-2030 'Nieuwe warmte voor Dukenburg'

Om met het warmtenet van ontwikkelen richting realiseren te komen, hebben we, in afstemming met Nijmegen Warmte en de woningcorporaties, het Participatie- en communicatieplan 2026-2030 'Nieuwe warmte voor Dukenburg' opgesteld. Het plan gaat in op hoe verschillende doelgroepen worden geïnformeerd over en betrokken bij het

warmtenet. Het plan stelt ook een koepelverhaal en kernboodschap vast die betrokken partners zullen gebruiken. Ten behoeve van dit plan is eind 2025 het magazine 'Nieuwe Warmte voor Dukenburg' bezorgd bij circa 4.500 adressen in Zwanenveld, Meijhorst en Tolhuis.[1] Het magazine geeft onder andere antwoord op veel gestelde vragen, zoals wat een warmtenet is, hoe het werkt en wat vervolgstappen zijn. Ook was een enquête bijgevoegd met vragen over het warmtenet, het warmtebedrijf en aan welke ondersteuning inwoners behoefte hebben.

Haalbaarheidsonderzoek warmtenet voor De Kamp en Kerkenbos
Op 10 februari 2026 informeerden wij u over de uitkomsten van het haalbaarheids-onderzoek warmtenet voor De Kamp en Kerkenbos. Uit het onderzoek blijkt dat ook voor deze wijken een warmtenet het beste alternatief is voor aardgas: het biedt ontzorging voor bewoners en vraagt weinig ruimte in de woning, het biedt betaalbare warmte en heeft relatief lage maatschappelijke kosten omdat de aan te leggen transportleiding voor het warmtenet Dukenburg langs deze wijken loopt. Bewoners zijn met een brief geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek.

Ontwikkelingen bij publiek warmtebedrijf Nijmegen Warmte
Sinds haar oprichting is Nijmegen Warmte verantwoordelijk voor het ontwikkelen en realiseren van een haalbaar, betaalbaar en betrouwbaar warmtenet. Vanuit onze regierol in de warmtetransitie toetsen we of plannen en voorstellen van Nijmegen Warmte voldoen aan onze publieke waarden. Als aandeelhouder houden we toezicht op de bedrijfsvoering van Nijmegen Warmte en keuren we belangrijke besluiten van de directie vooraf goed, zoals bijvoorbeeld het vaststellen van uitgangspunten van een nieuw project en de businesscase en het sluiten van overeenkomsten. De belangrijkste ontwikkelingen binnen het bedrijf sinds de oprichting worden hieronder toegelicht.

Scope en fasering aangepast: eerst een investeringsbesluit voor fase 1 en 2
In het raadsbesluit van 8 maart 2023 was een warmtenet met in eerste instantie 4.000 aansluitingen het uitgangspunt. In het bedrijfsplan is ervoor gekozen als scope direct uit te gaan van bijna heel Dukenburg. Ook De Kamp en Kerkenbos waren onderdeel van het schetsontwerp. Nijmegen Warmte heeft op 28 juli 2025 een aanvraag ingediend voor de Warmtenetten-Investeringsubsidie (WIS) om de te verwachte onrendabele top te betalen. Nijmegen Warmte heeft bij de uitwerking van het voorlopig ontwerp gekozen een fasering. Dit was vooral ingegeven door de maximaal aan te vragen WIS-subsidie en de voorwaarde dat het te subsidiëren project binnen 7 jaar wordt gerealiseerd. Nijmegen Warmte onderscheidt drie fasen
(zie ook de overzichtskaart in bijlage 1):

- *Fase 1:* een al gerealiseerd lokaal warmtenet met een tijdelijke warmtecentrale voor 642 corporatiewoningen in Zwanenveld en Lankforst-Noord (de 'inloopoplossing') en 156 woningen in Hof van Nijmegen die waarschijnlijk overgenomen worden door Nijmegen Warmte.
- *Fase 2:* realisatie van de transportleiding van ARN naar Dukenburg, realisatie van distributienetten, een hulpwarmtecentrale en de aansluiting van potentieel ongeveer

[1] https://www.warmtenetdukenburg.nl/magazine

4.200 woningen en gebouwen in Zwanenveld, Tolhuis, een deel van Meijhorst en een deel van De Kamp te realiseren de eerste 7 jaar.
- *Fase 3:* uitbreiding van het transportnet zuidwaarts, realisatie van distributienetten, uitbreiding van de hulpwarmtecentrale en de aansluiting van potentieel ongeveer 7.000 woningen en gebouwen in Lankforst, Aldenhof, Malvert, Kerkenbos en de rest van Meijhorst en De Kamp als vervolg op fase 1 en 2.

Van schetsontwerp naar voorlopig ontwerp: wijziging businesscase en financiële kaders
Nijmegen Warmte heeft het schetsontwerp van het warmtenet uit het voorjaar 2025 uitgewerkt naar een voorlopig ontwerp. De bijbehorende businesscase is verder gedetailleerd. Op basis daarvan heeft Nijmegen Warmte bij RVO een WIS-subsidie aangevraagd van € 27,3 miljoen. Deze subsidie is in maart 2026 toegekend. Daarmee is een belangrijke voorwaarde voor de realisatie vervuld. Nijmegen Warmte heeft tegelijkertijd aan andere voorwaarden gewerkt, waaronder de financieringsaanvraag bij BNG Bank en de warmteleveringsovereenkomst met ARN.

De businesscase is met de uitwerking van het voorlopig ontwerp verder aangescherpt. Daarbij zijn zowel financiële mee- als tegenvallers verwerkt, evenals gewijzigde inzichten. Per saldo is de geraamde investering voor het totale warmtenet gestegen van 274 miljoen euro inclusief indexatieverwachting bij het oprichtingsbesluit naar 339 miljoen euro nu. De belangrijkste oorzaken voor deze stijging zijn de toepassing van meer conservatieve prijspeilindexering, nieuwe ramingen van warmteleidingen, koppelingen en onderstations en het aanpassen van het verwachte aansluittempo zodat die beter past bij de onderhouds- en verduurzamingsplanning van complexen van de woningcorporaties.

De toename van de investeringen betekent dat een hogere Bijdrage Aansluitkosten aan gebouweigenaren moet worden gevraagd. Ook is de financieringsbehoefte van Nijmegen Warmte toegenomen: de aandeelhouders dienen meer eigen vermogen in te brengen en . Nijmegen Warmte zal meer vreemd vermogen moeten gaan aantrekken. De borgstelling door de gemeente zou in eerste instantie maximaal 73,5 miljoen euro bedragen: dat bedrag dient mee te stijgen met het aan te trekken vreemd vermogen. De gevolgen voor het investeringsbesluit worden door Nijmegen Warmte nader onderzocht, waaronder het door de aandeelhouders in te brengen eigen vermogen, aan te trekken vreemd vermogen, de risicoreservering die we als gemeente moeten treffen en benodigde borgstelling (zie **Vervolg**).

Deelname van bewoners in het warmtebedrijf
Met de motie ‘Ondersteun inwoners bij de participatie in het warmtebedrijf’ (20 december 2023) heeft u opgeroepen om te verkennen op welke manier bewoners kunnen deelnemen in het publiek integraal warmtebedrijf. Om dat mogelijk te maken is in de statuten van Nijmegen Warmte vastgelegd dat een bewonerscoöperatie aandelen in het bedrijf kan krijgen. Er kan ook een raad van advies worden ingesteld waar bewoners in zitten. Uit inloopavonden en een enquête, ingevuld door circa 450 bewoners, is gebleken dat bewoners vooral betaalbaarheid, duidelijkheid en transparantie van belang vinden. (Financieel) deelnemen in een warmtebedrijf staat verder van hen af. Eén op de vijf bewoners (19%) heeft in de enquête aangegeven hier wel belangstelling voor te hebben.

De komende periode geeft de gemeente opvolging aan de enquêteresultaten. Wijkmakerij Dukenburg is een belangrijke gesprekspartners voor Nijmegen Warmte en de gemeente als het gaat om de invulling van bewonersdeelname. De Wijkmakerij heeft het afgelopen half jaar vier bijeenkomsten georganiseerd voor bewoners rond thema's als onderhoud en verduurzaming van je huis. Verder vormt zich een groeiend energie- en onderhoudscollectief en een impactcoalitie met partnerorganisaties. Of dit initiatief zich op termijn kan en wil ontwikkelen tot bewonerscoöperatie met een rol in het warmtebedrijf is op dit moment nog niet duidelijk.

Vervolg
We hebben u eerder aan de hand van de routekaart warmtenet Dukenburg geïnformeerd over de ontwikkelingen. Een geactualiseerde routekaart is bijgevoegd als bijlage 2. Deze laat de belangrijkste ontwikkelingen en mijlpalen zien tot medio 2028: Nijmegen Warmte levert naar verwachting dan vanuit ARN collectieve warmte aan de eerste woningen. De belangrijkste ontwikkelingen en mijlpalen lichten we hieronder toe.

Uitvoeringsplan aardgasvrij Aldenhof, Lankforst, Malvert, Meijhorst, Tolhuis, Zwanenveld, De Kamp en Kerkenbos
We werken aan een Uitvoeringsplan aardgasvrij Aldenhof, Lankforst, Malvert, Meijhorst, Tolhuis, Zwanenveld, De Kamp en Kerkenbos. Dit plan is nodig om concreet te kunnen zijn over wat en wanneer met het warmtenet en aardgasnet gaat gebeuren en wat dat gaat kosten. Door dit plan krijgen eigenaren en andere partijen in het gebied meer zicht op wat wanneer staat te gebeuren en hoe betaalbaarheid geborgd wordt. Het uitvoeringsplan beschrijft concreet hoe het warmte-alternatief warmtenet eruitziet, welke concrete maatregelen nodig zijn om het alternatief te realiseren en wat nodig is om mensen over te laten stappen op dat alternatief. Het uitvoeringsplan wordt opgesteld in samenwerking met Nijmegen Warmte, bewoners, gebouweigenaren, netbeheerder en andere betrokken partijen.

Het opstellen van een uitvoeringsplan is niet wettelijk verplicht, maar is wel wenselijk om duidelijkheid te creëren. Het onderbouwt ook de eventuele inzet van de aanwijsbevoegdheid (zie hierna). Tegelijkertijd met het op te stellen van het uitvoeringsplan, wordt een MER-procedure ten behoeve van de realisatie van het warmtenet doorlopen en de milieueffecten onderzocht. Ons college streeft ernaar het uitvoeringsplan in het eerste kwartaal van 2027 vast te stellen.

Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie: aanwijzen warmtetransitiegebied
De Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) geeft gemeenten de nieuwe bevoegdheden die nodig zijn om de regie te nemen in de warmtetransitie. Deze wet treedt naar verwachting volledig in werking op 1 juli 2026 en biedt onder andere de mogelijkheid om warmtetransitiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die overgaan op een duurzame warmtevoorziening en waar de levering van aardgas op een bepaalde datum eindigt. Dit is de zogenaamde aanwijsbevoegdheid. Ons college besloot op 6 mei 2025 een onderzoek te starten naar de mogelijke inzet van deze bevoegdheid.

De wetgever heeft voorwaarden verbonden aan de inzet van de aanwijsbevoegdheid, waaronder haalbaarheid, betaalbaarheid, participatie en een redelijke termijn tussen het aanwijzen van een gebied en het daadwerkelijk overgaan op de duurzame warmtebron. De aanwijzing zelf wordt vastgelegd in het omgevingsplan. Het vaststellen van het omgevingsplan met de daadwerkelijke inzet van de aanwijsbevoegdheid is ter besluitvorming van de gemeenteraad. We gaan medio 2026 met de gemeenteraad in gesprek over de nadere invulling en uitwerking van de regiemiddelen vanuit de Wgiw.

Wet collectieve warmte: nieuwe bevoegdheden gemeente
Ook de Wet collectieve warmte (Wcw) geeft ons nieuwe bevoegdheden die onze regierol in de warmtetransitie ondersteunen, namelijk het vaststellen van warmtekavels. Een warmtekavel is een aaneengesloten gebied waarbinnen een collectieve warmteoplossing doelmatig en betaalbaar kan worden aangelegd en beheerd of al is aangelegd en wordt beheerd. We krijgen de bevoegdheid om per warmtekavel een warmtebedrijf aan te wijzen. Voor Dukenburg zullen we een warmtekavel vaststellen. Ook de Wcw wordt naar verwachting 1 januari 2027 van kracht. Dit betekent dat we uiterlijk 1 januari 2028 kavels moeten vaststellen. We starten nu met de verkenning van de benodigde warmtekavels en voorbereidingen voor de inzet van deze bevoegdheden.

Doorkijk naar de warmtetransitie in Weezenhof, Neerbosch-Oost en Hatert
De omliggende wijken Weezenhof, Neerbosch-Oost en Hatert zijn in de Warmtevisie Nijmegen 2024 aangewezen als onderzoeksgebieden voor een publiek warmtenet. We starten binnenkort met dat onderzoek. We onderzoeken wat mogelijke scenario's zijn voor uitbreiding van het warmtenet Dukenburg naar deze drie wijken, in hoeverre de ARN primaire bron kan zijn of dat er extra warmtebronnen nodig zijn en welke mogelijke aanpassingen in het ontwerp van het warmtenet Dukenburg nodig zijn om een toekomstige uitbreidingen te faciliteren. De uitkomsten van dit onderzoek worden betrokken bij het definitief ontwerp en het investeringsbesluit voor fase 1 en 2.

Nijmegen Warmte: investeringsbesluit fase 1 en 2 in het vierde kwartaal 2026
In de routekaart warmtenet Dukenburg was het investeringsbesluit voorzien begin 2026. Nijmegen Warmte heeft de afgelopen maanden in nauwe afstemming met de gemeente hard gewerkt aan alle bouwstenen die nodig zijn voor dat besluit. Voor een aantal daarvan blijkt meer tijd nodig te zijn, zoals de samenwerkingsovereenkomst en projectovereenkomst warmtenet Dukenburg en de warmteleveringsovereenkomst met ARN. Ook is er buiten de invloed van Nijmegen Warmte vertraging opgetreden, zoals de beschikking van de WIS-subsidie.

Er is ook sprake van voortschrijdend inzicht in de exacte condities voor een verantwoord investeringsbesluit. Kort samengevat heeft Nijmegen Warmte in overleg met beide aandeelhouders besloten in maart 2026 het voorlopig ontwerp voor het warmtenet en de bijbehorende businesscase vast te stellen en op basis daarvan een aanbesteding te starten. Met die aanbesteding worden aannemers geselecteerd waarmee Nijmegen Warmte samen het definitief ontwerp zal uitwerken. In het vierde kwartaal van 2026 neemt Nijmegen Warmte vervolgens het definitief investeringsbesluit. Een positief aanbestedingsresultaat – met prijzen die passen binnen de begroting en businesscase – is

de voornaamste conditie op basis waarvan een verantwoord investeringsbesluit kan worden genomen.

Zoals in de toegevoegde routekaart opgenomen staan daarmee voor Dukenburg de volgende onderdelen op de planning:

- Bij het investeringsbesluit zijn de financiële kaders naar verwachting veranderd ten opzichte van het oprichtingsbesluit van 8 juli 2025. Het voornemen van het college om het investeringsbesluit als aandeelhouder van Nijmegen Warmte goed te keuren, wordt in aanloop naar dat besluit daarom voor wensen en bedenkingen aan de raad te worden voorgelegd na het zomerreces.
- Nijmegen Warmte wil in het vierde kwartaal 2026 een investeringsbesluit nemen voor de eerste potentiele 4200 aansluitingen.
- Uitvoeringsplan aardgasvrij Aldenhof, Lankforst, Malvert, Meijhorst, Tolhuis, Zwanenveld, De Kamp en Kerkenbos door college vast te stellen eind Q1 2027.

Wij houden de raad op de hoogte van de voortgang en ontwikkeling. Dit geldt ook over een nadere invulling en uitwerking van de regiemiddelen vanuit de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie, waaronder de aanwijsbevoegdheid.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift	H.M.F. Bruls
gemeentesecretaris	burgemeester

Bijlagen:
1. Overzichtskaart
2. Routekaart