

Onderwerp

Actualisatie beleidsregels domein Inkomen

Opsteller	Charlotte Berens en Lisanne Baltussen	Behandeldatum	23 november 2021
Programma	Werk en Inkomen	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	P. Molenaar		

Advies

1. De beleidsregels Inkomen Participatiewet 2022 vast te stellen waarmee we de rechtszekerheid van de Nijmeegse uitkeringsgerechtigden waarborgen, onder gelijktijdige intrekking van de beleidsregels Inkomen Participatiewet 2019.
2. De beleidsregels Inkomensondersteuning Participatiewet 2022 vast te stellen waarmee we de uitvoering van onze minimaregelingen vereenvoudigen, onder gelijktijdige intrekking van de beleidsregels Inkomensondersteuning 2020-A.
3. De beleidsregels Terug- en Invordering Participatiewet 2022 vast te stellen waarmee we anticiperen op de aankomende wetswijziging Participatiewet en de nieuwe Wet vereenvoudiging beslagvrije voet volgen, onder gelijktijdige intrekking van de beleidsregels Terug- en Invordering Participatiewet 2020.
4. De beleidsregels Verhaal Participatiewet 2022 vast te stellen waarmee we de rechtszekerheid van de Nijmeegse inwoners waarborgen, onder gelijktijdige intrekking van de beleidsregels Verhaal Participatiewet 2017.
5. De beleidsregels Bestuurlijke boete Participatiewet, IOAW/IOAZ 2022 vast te stellen waarmee we de rechtszekerheid van de Nijmeegse inwoners waarborgen, onder gelijktijdige intrekking van de beleidsregels Bestuurlijke boete Participatiewet, IOAW/IOAZ 2018.
6. De beleidsregels Verplichtingen, maatregelen en tegenprestatie Participatiewet 2022 vast te stellen waarmee we de rechtszekerheid van de Nijmeegse uitkeringsgerechtigden waarborgen, onder gelijktijdige intrekking van de beleidsregels Verplichtingen, maatregelen en tegenprestatie Participatiewet 2015.
7. De beleidsregels Terug- en Invordering Tozo 2021 vast te stellen waarmee we de rechtszekerheid van de Nijmeegse Tozo-gebruikers waarborgen.
8. De brief aan de raad Beleidswijzigingen domein Inkomen vast te stellen waarmee we de raad informeren over de belangrijkste beleidswijzigingen.

Aan de raad voor te stellen:

1. De verordening Verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet 2015 in te trekken, omdat de grondslag voor deze verordening is komen te vervallen.
2. De Verordening Meedoen 2016 in te trekken, omdat de grondslag voor de Meedoenregeling de bijzondere bijstand wordt.

Aanleiding

Met beleidsregels leggen we ons beleid vast en geven we uitvoering aan de Participatiewet. Beleid en de uitvoering van beleid zijn permanent in beweging. De gemeenteraad en het college stellen nieuw of gewijzigd beleid vast, er ontstaat nieuwe wetgeving en jurisprudentie en er worden nadere werkafspraken gemaakt. Veel van deze veranderingen leiden tot aanpassingen of aanvullingen van beleidsregels. Daarbij groeit het landelijke

besef dat de uitvoering van wet- en regelgeving niet altijd rechtvaardig uitpakt. In Nijmegen zoeken we constant naar de ruimte die er is om de menselijke maat centraal te stellen. Tijdens de actualisatie van de beleidsregels op het inkomensdomein was dit een belangrijk uitgangspunt. Een aantal aanpassingen in wetgeving zijn echter noodzakelijk om hier verder in te gaan dan we nu al doen. Dit wordt duidelijk bij het beleid rondom bijverdienen, de kostendelersnorm en de positie van jongeren tot 27 jaar. We blijven onderzoeken hoe we op bijvoorbeeld deze punten wél verder kunnen gaan.

De beleidsregels Inkomensondersteuning Participatiewet zijn aangepast in het kader van de Armoede Agenda Nijmegen 2020-2024. Specifiek lijn 1 optimaliseren van het bereik en de organisatie van de minimaregelingen. Verschillen in voorwaarden maken het voor inwoners onduidelijk en onoverzichtelijk voor welke regelingen zij in aanmerking komen. Daarnaast maken dergelijke verschillen de uitvoering complex. Om de toegang te vereenvoudigen en het bereik te vergroten hebben we daarom de beleidsregels op een aantal punten aangepast.

In bijlage 1 geven we een overzicht van alle wijzigingen die worden voorgesteld. Wijzigingen met financiële of maatschappelijke consequenties worden in deze bijlage (en in bijlage 9 brief aan de raad over de beleidswijzigingen domein inkomen) nader toegelicht.

Beoogde impact

De aangepaste beleidsregels maken dat we de uitvoering van de Participatiewet up-to-date houden.

Met de aanpassingen die we voorstellen in de beleidsregels Inkomensondersteuning Participatiewet maken we het minimabeleid, waar ruim 17.700 huishoudens in Nijmegen recht op hebben, toegankelijker voor de doelgroep en eenvoudiger uit te voeren. Dit voorstel draagt bij aan de ambitie “We willen dat alle Nijmegenaren kunnen voorzien in hun levensonderhoud” en sluit aan bij de volgende doelen in de Stadsbegroting 2022:

- We verstrekken uitkeringen en individuele toeslagen op basis van wettelijke regelgeving;
- We bieden aanvullende gemeentelijke regelingen voor inwoners die daarvoor in aanmerking komen.

Argumenten

1.1 t/m 7.1 Beleidsregels zorgen voor de rechtszekerheid van onze inwoners.

Beleidsregels vormen een belangrijk instrument in het operationaliseren en uniformeren van de uitvoering van beleid. Zij leggen onze werkwijze binnen de ontstane bevoegdheden vast. Inwoners kunnen voor het realiseren van hun rechten direct een beroep doen op de beleidsregels.

1.2 t/m 6.2 De wijzigingen zijn nodig om de beleidsregels up-to-date te houden.

Wij doen redactionele en tekstuele aanpassingen en verduidelijkingen. Wij passen de beleidsregels aan naar de actualiteit van de uitvoeringspraktijk, politiek en landelijke ontwikkelingen.

7.2 Beleidsregels Terug- en invordering Tozo.

In 2020 en 2021 hebben wij de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers uitgevoerd. Dit was een van de ondersteuningsmaatregelen vanuit het Rijk om de effecten van de coronacrisis om ondernemers te verzachten. Sommige ondernemers moeten een deel

van hun Tozo-uitkering terugbetalen omdat zij toch meer inkomsten hadden dan verwacht, of achteraf geen recht op de uitkering bleken te hebben. Ook moeten ondernemers vanaf 1 januari 2022 beginnen met het terugbetalen van de lening Tozo bedrijfskapitaal. Met de nieuw vast te stellen beleidsregels Terug- en invordering Tozo sluiten wij zo veel mogelijk aan bij bestaand beleid.

Aan de raad:

1.1 De grondslag van deze verordening is vervallen.

De verordening Verrekening bestuurlijke boete bij recidive was gebaseerd op artikel 60 lid b van de Participatiewet. Deze grondslag is vervallen en daarom moet de verordening worden ingetrokken.

2.1 De grondslag van de Meedoenregeling wordt de bijzondere bijstand.

Voor de uitvoering van de meedoenregeling is aansluiting gezocht bij de regeling van de CAZ en het busvoordeelabonnement. Nu de meedoenregeling onder de bijzondere bijstand valt is het voor de uitvoering mogelijk gebruik te maken van al bij ons bekende inkomensgegevens van inwoners. Dit betekent dat door deze wijziging zowel de uitvoering van de meedoenregeling eenvoudiger wordt en de inwoner geen gegevens meer hoeft aan te leveren die al bij ons bekend zijn. Een aparte verordening voor de regeling is niet langer nodig.

Kanttekeningen

2.1 We maken een uitzondering voor gebruik van de meedoenregeling en het busvoordeelabonnement voor statushouders die gekoppeld zijn aan Nijmegen maar nog woonachtig op het AZC-Nijmegen.

Met het intrekken van de Verordening Meedoen 2016 en het onderbrengen van de meedoenregeling onder de bijzondere bijstand zou het niet langer mogelijk zijn voor statushouders die woonachtig zijn op het AZC-Nijmegen om gebruik te maken van de meedoenregeling. Bewoners van een AZC vallen namelijk onder de regelingen van het COA en hebben daarmee geen toegang tot de bijzondere bijstand. We maken hierop echter een uitzondering voor statushouders die gekoppeld zijn aan Nijmegen maar nog in afwachting zijn van huisvesting in Nijmegen. Zij kunnen van zowel de meedoenregeling als het busvoordeelabonnement gebruik maken. Op dit moment worden statushouders die gekoppeld zijn én woonachtig zijn in het AZC Nijmegen al op deze mogelijkheden gewezen. In de praktijk zal deze aanpassing dus geen gevolgen hebben.

Financiën

De beleidswijzigingen die we voorstellen hebben minimale financiële consequenties en worden opgevangen binnen het programma Werk en Inkomen.

Vervolg

De vastgestelde beleidsregels worden op de datum van inwerkingtreding gepubliceerd op www.overheid.nl:

- Dag na bekendmaking:
 - o Beleidsregels Terug- en Invordering TOZO 2021
- Inwerkingtreding op 1 januari 2022:
 - o Beleidsregels Inkomen Participatiewet 2022
 - o Beleidsregels Inkomensondersteuning Participatiewet 2022

- Beleidsregels Terug- en Invordering Participatiewet 2022
- Beleidsregels Verhaal Participatiewet 2022
- Beleidsregels Bestuurlijke boete Participatiewet, IOAW/IOAZ 2022
- Beleidsregels Verplichtingen, maatregelen en tegenprestatie Participatiewet 2022

De wijzigingen in de beleidsregels worden verwerkt in de beslissingskaders van de uitvoerende bureaus.

De wijzigingen worden verwerkt in Schulinc.

Bijlagen

1. Overzicht van de beleidswijzigingen domein Inkomen
2. Beleidsregels Inkomen Participatiewet 2022
3. Beleidsregels Inkomensondersteuning Participatiewet 2022
4. Beleidsregels Terug- en Invordering Participatiewet 2022
5. Beleidsregels Verhaal Participatiewet 2022
6. Beleidsregels Bestuurlijke boete Participatiewet, IOAW/IOAZ 2022
7. Beleidsregels Verplichtingen, maatregelen en tegenprestatie Participatiewet 2022
8. Beleidsregels Terug- en Invordering Tozo 2021
9. Brief aan de gemeenteraad Beleidswijzigingen domein Inkomen
10. Raadsvoorstel Intrekken verordeningen Verrekening bestuurlijke boete en Meedoen 2016