



Besluit Hogere waarden Wet geluidhinder BP Winkelsteeg - Kanaalknoop Noord

Datum 17-08-2023

Postadres

Gemeente Nijmegen
SR 30
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres

Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024

www.nijmegen.nl

Contactpersoon

B. Overes
b.overes@nijmegen.nl
T 024-3299714

Ons kenmerk

SR30/PRS2023182

Bijlage(n)

Bijgevoegd: Ja

1. INLEIDING

In de Wet geluidhinder (Wgh.) en het Besluit geluidhinder (Bgh.) worden grenzen gesteld aan de geluidsbelasting van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Het gaat daarbij om de geluidsbelasting die wordt veroorzaakt door wegverkeer, railverkeer en industrieterreinen. Voor deze geluidsbronnen gelden verschillende voorkeurswaarden die alleen onder voorwaarden mogen worden overschreden. Geluidsbelastingen boven de voorkeurswaarden moeten met een besluit Hogere Waarden worden vastgelegd. Gemeente Nijmegen heeft in de Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder vastgelegd onder welke voorwaarden zij geluidsbelastingen boven de voorkeurswaarden toestaat. Deze hogere waarden kunnen nooit hoger zijn dan de in de Wgh. en het Bgh. vastgelegde maximum.

Korte omschrijving van het plan:

Binnen het gebied van Winkelsteeg Kanaalknoop worden nieuwe woningen voorzien.. De omgeving krijgt naar verwachting 3.000 nieuwe woningen. Kanaalknoop Noord wordt een woon-werkomgeving met een hoogstedelijk karakter. Alle woningen zullen worden gerealiseerd in hoogbouwvormen (appartementen). Daarnaast is een mix van commerciële en culturele functies mogelijk in het gebied. Er wordt (lichte) bedrijvigheid toegestaan, die in het kader van functiemenging mogelijk is. En daarnaast wordt er ook ruimte gemaakt voor grootschalige bedrijvigheid ter plekke van het voormalige Ashendene terrein.

Dit besluit hogere waarde(n) behoort bij:

- Ontwikkeling van geluidsgevoelige bestemmingen in bestemmingplan *Winkelsteeg - Kanaalknoop Noord*.

Dit besluit hogere waarde(n) heeft betrekking op:

- Realisatie van woningen.

Voor dit plan wordt een hogere waarde(n) genomen voor:

- Woningen.

Gegevens akoestisch onderzoek (zie bijlage 2):

- Onderwerp rapport: Kanaalknoop Noord Akoestische onderzoeken Weg-, rail- en scheepvaartverkeer.
- Datum rapport: 17-08-2023
- Kenmerk: M.2023.0398.00.R002 Versie 003
- Adviesbureau: DGMR

Gegevens akoestisch onderzoek (zie bijlage 3):

- Onderwerp rapport: Akoestische onderzoek industriegeluid voor bestemmingsplan Kanaalknoop Noord.
- Datum rapport: 24-05-2023
- Kenmerk: M.2023.0398.00.R001
- Adviesbureau: DGMR

2. OVERWEGINGEN

De Wet geluidhinder

Dit besluit hogere waarde(n) wordt genomen op basis van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Beleidsregels Hogere Waarden Wet Geluidhinder 2013.

- artikel 82 Wgh, artikel 83 Wgh, artikel 85 Wgh, artikel 110a lid 5 en 6 Wgh, artikel 3 Bgh, artikel 3.2 Bgh;

Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder 2013

De Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder 2013 zijn van toepassing want het gaat hier om nieuw te bouwen woningen. Wat betreft de voorwaarden met betrekking tot geluidluwe gevels, ligging buitenruimten en de indelingseisen van de woningen kan nog geen toetsing plaatsvinden omdat er nog geen stedenbouwkundig plan bestaat. De nog op te stellen stedenbouwkundige/bouwplannen moeten voldoen aan de beleidsregels hogere waarden.

Het plan vult het open plaats tussen bestaande bebouwing én binnen 500 m vanaf een openbaarvervoer knooppunt.

Geluidbelastingen

Omdat het bestemmingsplan globaal van opzet is en de stedenbouwkundige invulling van de nieuw te ontwikkelen deelgebieden nog niet bekend is, wordt voor de nieuw te bouwen woningen de hoogst berekende geluidsbelasting per deelgebied weergegeven. Sommige deelgebieden zijn onderverdeeld in subgebieden en/of zones. Daar waar het relevant is wordt per subgebied en/of zone de hoogst berekende geluidsbelasting weergegeven. Als de hoogst berekende geluidsbelasting de maximum toegestane geluidsbelasting overschrijdt, is de maximum toegestane geluidsbelasting weergegeven. Om deze reden worden verder geen aantallen genoemd.

wegverkeerslawaai - nieuwbouw

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaai wordt overschreden. De hoogste geluidbelastingen per bron zijn:

Geluidbron	Geluidsbelasting in dB inclusief aftrek art. 110 Wgh		
	Voorkeurswaarde	Maximale waarde	Hoogste berekende geluidsbelasting op eerstelijns bebouwing
Dukenburgsebrug	48	63	60
Graafseweg (N326)	48	63	
Tarwegeweg)			54
Gerstweg	48	63	61

Nieuwe Dukenburgseweg	48	63	65
Oostkanaaldijk	48	63	48
St. Teunismolenweg	48	63	30
Vossendijk	48	63	34

Aangezien sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde, zijn in het akoestisch onderzoek maatregelen onderzocht.

wegverkeerslawaai – bestaande bouw (reconstructie)

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat bij alle deelgebieden sprake van geluidsbelasting boven de voorkeurswaarde van 48 dB.

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 63 dB wordt ook overschreden (max. 65 dB)..

railverkeerslawaai

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaai wordt niet overschreden. De hoogste geluidbelasting per bron is:

Geluidbron	Geluidsbelasting in dB		
	Voorkeurswaarde	Maximale waarde	Hoogste berekende geluidsbelasting op eerstelijns bebouwing
Railverkeer			
Spoorlijn Oss-Nijmegen	55	68	55

Cumulatie

Voor de cumulatie is aangesloten op de methodiek in hoofdstuk 2 van bijlage 1 van het RMG2012. Hierbij dient de aftrek ingevolge art. 110g Wgh niet te worden toegepast. Daarbij is voor de beoordeling van de gecumuleerde geluidbelasting (wegverkeer, rail en industrie) aangesloten bij de classificering van de kwaliteit van de akoestische omgeving volgens de methode ‘Miedema’. In de onderstaande tabel is de classificering opgenomen.

Geluidklasse (excl. Aftrek art. 100g Wgh)	Beoordeling
≤ 50 dB	Goed
51 – 55 dB	Redelijk
56 – 60 dB	Matig
61 – 65 dB	Tamelijk slecht
66 – 70 dB	Slecht
>70 dB	Zeer slecht

Bij het vaststellen van een hogere grenswaarde voor een geluidgevoelig object moet op grond van art. 110f Wgh aandacht geschonken worden aan de eventuele cumulatie met

andere gezoneerde geluidbronnen, indien het geluidgevoelig object tevens binnen de geluidzone van een of meer van deze geluidbronnen ligt. Hierbij wordt de geluidbelasting gecumuleerd met de andere gezoneerde geluidbronnen waarbij sprake is van een geluidbelasting hoger dan de zogenaamde voorkeurswaarden.

De cumulatieve geluidbelasting op de randen van de nieuwe bouwvlakken bedraagt 71 dB. Gezien de hoge geluidbelastingen (zie bovenstaande tabel voor de kwalificatie) zijn (gebouw)maatregelen nodig om bij de woningen het geluid te reduceren. Dit dient bij de uitwerking van de bouwplannen verder onderzocht en ingevuld te worden. Het bevoegd gezag zal deze uitwerking vervolgens beoordelen.

Maatregelenafweging om de geluidbelasting te verlagen

De voorkeursvolgorde voor het treffen van maatregelen ter beperking van de geluidbelasting is op de eerste plaats bronmaatregelen (bijvoorbeeld beperken aantal voertuigen, toepassen ander wegdek of verlagen rijsnelheid), vervolgens overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld geluidschermen) en tot slot gevelmaatregelen.

Bronmaatregelen

Geluidreducerend wegdek

Geluidreducerend wegdek zoals bijvoorbeeld dunne deklagen heeft een geluidreducerend vermogen van circa 3 dB ten opzichte van dicht asfaltbeton. De aanleg van geluidreducerend wegdek is vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) over het algemeen niet haalbaar bij kruisingen en bij een beperkte lengte van dit wegdek.

Het vervangen van het wegdek met een stiller wegdektype zorgt voor een reductie van de geluidsbelasting op de gevel. Met het plaatsen van een dunne deklaag is de reductie circa 2 tot 3 dB. Dit leidt er echter niet toe dat de geluidsbelasting op alle gevels voldoet aan de voorkeurs-waarde. Het vervangen van Dukenburgsebrug en van het wegdek is een ingrijpende en kostbare maatregel die bij voorkeur in combinatie met groot onderhoud moet worden uitgevoerd. Op dit moment is niet duidelijk of er binnen tien jaar groot onderhoud is gepland.

Deze maatregel wordt als doeltreffend beschouwd.

Snelheidsverlaging

Het reduceren van de rijsnelheid van 50 naar 30 km/uur zorgt voor een reductie van circa 3 tot 4 dB. Het reduceren van de rijsnelheid zorgt er niet voor dat de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer overal onder de voorkeurswaarde komt te liggen. Bovendien gaat het onder andere om doorgaande wegen die belangrijk zijn voor de verkeersdoorstroming. Daarmee is deze maatregel niet reëel.

Deze maatregel wordt als niet doeltreffend beschouwd

Overdrachtsmaatregelen

Diffractoren

Bij een diffractor worden de geluidgolven naar boven afgebogen. In een gebied met veel hoogbouw is dit niet wenselijk.

Deze maatregel wordt als niet doeltreffend beschouwd

Geluidsscherm/-wal

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan effectief zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Geluidschermen zijn echter alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de geluidgevoelige bestemming is. Daarnaast kunnen schermen en wallen een ongewenste verkeerskundige of stedenbouwkundige barrière vormen. Geluidschermen zijn in een stedelijke situatie vaak moeilijk inpasbaar, zeker in de nabijheid van kruisingen.

Schermen zijn voor de afscherming van het wegverkeer niet mogelijk vanwege zijwegen/toeritten naar kavels, niet wenselijk vanuit oogpunt veiligheid (belemmering zicht), en niet doeltreffend aangezien er sprake is van een gebied met hoge bebouwing: Hoge schermen zijn nodig om ook op de hogere verdiepingen een geluidreductie te kunnen halen.

Deze maatregel wordt als niet doeltreffend beschouwd.

Gevelmaatregelen

Als bovengenoemde bron- en overdrachtsmaatregelen niet uitgevoerd kunnen worden, is er tot slot het geluidniveau binnen het gebouw en eventuele geluidluwe gevels die het leefklimaat van de toekomstige appartementen bepalen. Het geluidniveau binnen is afhankelijk van de geluidisolatie van de gevels.

Naast de bronmaatregelen kan het geluid binnen het plangebied en op gebouwniveau gereduceerd worden door ontwerp- en gebouwoplossingen. Bij ontwerp oplossingen kan gedacht worden aan een goede locatie en oriëntatie van de bouwblokken en woningindeling. Afschermende borstweringen en afsluitbare loggia's zijn bijvoorbeeld gebouwoplossingen. Deze maatregelen zijn nog nodig om binnen het plangebied een goed woon- en leefklimaat te realiseren. Bij de verdere uitwerking van het plan dient hier rekening mee te worden gehouden.

Een geluidluwe gevel is een gevel waar de geluidbelasting op de gevel kleiner dan of gelijk is aan VL 48 dB (incl. aftrek), RL 55 dB én IL 50 dB(A) . Deze zijde van het gebouw/woning kan daarmee als rustig beschouwd worden ten opzichte van de andere gevel(s) van het gebouw waar een relatief hoge geluidbelasting heerst.

In het geval van realisering van geluidsgevoelige bestemmingen waarbij de Hogere Waarde (VL RL IL) wordt overschreden, dient de gevel doof uitgevoerd te worden.

Onder een dove gevel wordt verstaan een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak, waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Deze maatregelen worden als doeltreffend beschouwd.

3. BESLUIT

Gelet op de Wet geluidhinder, Besluit geluidhinder, Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder 2013, Algemene wet bestuursrecht en het bovenstaande, besluiten wij tot het vaststellen van een hogere waarde voor:

Wegverkeer

Waarneempunten	Waarneemhoogte	Weg(vak)	Geluidsbelasting Lden in dB		
			incl. aftrek art. 110g Wgh	excl. aftrek art. 110g Wgh	Aftrek artikel 110 Wgh in dB
Nieuwbouw Deelgebied A1	Variabel	Dukenburgsebrug	60 63*	68	5
Nieuwbouw Deelgebied A2	Variabel	Dukenburgsebrug Nieuwe Dukenburgseweg	53 58	63	5
Nieuwbouw Deelgebied A3	Variabel	Dukenburgsebrug Nieuwe Dukenburgseweg	50 53	58	5
Nieuwbouw Deelgebied A4	Variabel	Dukenburgsebrug Nieuwe Dukenburgseweg	49 55	60	5
Nieuwbouw Deelgebied A5	Variabel	Nieuwe Dukenburgseweg	49	54	5
Nieuwbouw Deelgebied B1	Variabel	Nieuwe Dukenburgseweg	63*	68	5
Nieuwbouw Deelgebied B2	Variabel	Nieuwe Dukenburgseweg	56	61	5
Nieuwbouw Deelgebied B3	Variabel	Nieuwe Dukenburgseweg	56	61	5
Nieuwbouw Deelgebied C1	Variabel	Gerstweg Nieuwe Dukenburgseweg Tarweweg	51 63* 53	68	5
Nieuwbouw Deelgebied C2	Variabel	Gerstweg Nieuwe Dukenburgseweg	51 57	62	5
Nieuwbouw Deelgebied C3	Variabel	Gerstweg Nieuwe Dukenburgseweg Tarweweg	61 63 54	68	5

*(zuidzijde dove gevels)

De woonblokken met waarneempunten en geluidbelastingen voor het jaar 2032 zijn in het akoestisch onderzoek weergegeven. Het akoestisch onderzoek van DGMR is als bijlage 2 toegevoegd bij dit besluit.

Industrielawaai

Waarneem- punten	Waarneem- hoogte	Industrieterrein	Geluidbelasting In dB(A)
Nieuwbouw Locatie A	Variabel	Winkelsteeg	55
Nieuwbouw Locatie B	Variabel	Winkelsteeg	55
Nieuwbouw Locatie C	Variabel	Winkelsteeg	55

De woonblokken met waarneempunten en geluidbelastingen voor het jaar 2032 zijn in het akoestisch onderzoek weergegeven. Het akoestisch onderzoek van DGMR is als bijlage 3 toegevoegd bij dit besluit.

Aan dit besluit zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Maatregelen bij woningen:

- De woningen moeten voldoen aan de Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder 2013.
Voorwaarden aan indeling:
 - De woning heeft ten minste één geluidsluwe zijde;
 - Ten minste één buitenruimte van deze woning ligt aan de geluidsluwe zijde;
 - Als de geluidbelasting van de woning groter is dan 53 dB wegverkeer en/of 58 dB railverkeer, dan ligt ten minste één slaapkamer aan de geluidsluwe zijde.
- Ten gevolge van de Nieuwe Dukenburgseweg wordt ook de maximale ontheffingswaarde overschreden op de nieuwe bouwvlakken. Voor deze locaties dienen gevels doof te worden uitgevoerd, de nieuwe bebouwing meer van de weg af te worden gerealiseerd of gebouwmaatregelen te worden toegepast, bijvoorbeeld in de vorm van vliesgevels.
- Bij appartementen in deelgebieden A1, B1, C1 en C3 en locaties A, B en C met een gevelbelasting hoger dan 60,0 dB wegverkeerslawaai (inclusief aftrek art. 110 Wgh) en 55 dB(A) industriellawaai waar geen buitenruimte gerealiseerd kan worden, dient akoestische compensatie toegepast worden in de vorm van extra isolatie naar de burens, waarbij alle verblijfsruimten dienen te voldoen aan de isolatie eis 5 dB(A) strenger dan de grenswaarden voor interne geluidsisolatie conform het Bouwbesluit. Er worden isolatie-eisen gesteld aan zowel de overbrenging van 'luchtgeluid' als contactgeluid. Aan beiden moet worden voldaan.
- In het geval van realisering van geluidsgevoelige bestemmingen waarbij de Hogere Waarde (VL) wordt overschreden en geen maatregelen doeltreffend of mogelijk zijn, dient de gevel doof uitgevoerd te worden.
- Op het moment van indienen van een aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient op basis van dan actuele berekeningen van de geluidbelasting aangetoond te worden dat er aan de grenswaarden van het Hogere Waarde beluit kan worden voldaan. Ook de geluidwering van de gevels mag gebaseerd worden op deze actuele berekeningen.

De volgende onderdelen maken onderdeel uit van dit besluit:

- Bijlage 1: Beroep en voorlopige voorziening.
- Bijlage 2: Kanaalknoop Noord Akoestische onderzoeken Weg-, rail- en scheepvaartverkeer, dd. 17-08-2023, kenmerk: M.2023.0398.00.R002 Versie 003, van DGMR.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,
namens dezen,



Henk Jan Jansen van Doorn,
Manager bureau Ruimtelijke Planvorming

Bijlage 1: Beroep en voorlopige voorziening

In het kader van het BP Winkelsteeg Kanaalknoop Noord hebben Burgemeester en Wethouders van Nijmegen conform de Wet geluidhinder een Besluit Hogere Waarde(n) vastgesteld.

Inzage

Het besluit zal bekend worden gemaakt door:

- Ter inzage legging bij de Informatiebalie in de Stadswinkel aan de Mariënborg 30 te Nijmegen;
- Publicatie in het digitale gemeenteblad, te vinden op www.overheid.nl onder 'Bekendmakingen'.

Beroep

Gedurende zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd kan beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- Degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- Degenen die bedenkingen hebben tegen de wijzigingen in de beschikking ten opzichte van de ontwerpbeschikking;
- Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift kan digitaal worden ingediend middels een webformulier in het Digitaal Loket van de Raad van State (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/DigiD/Index.aspx>). Hiervoor moet gebruik gemaakt worden van DigiD.

Ook kan het beroepschrift in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan.

Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek

Het akoestisch onderzoek van DGMR is separaat bijgevoegd.