

2021

**SAMENWERKINGSOVEREENKOMST JEUGDHULP, WMO
REGIOGEMEENTEN RIJK VAN NIJMEGEN**

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Druten, de gemeente Heumen, de gemeente Berg en Dal, de gemeente Mook en Middelaar, de gemeente Beuningen, de gemeente Wijchen en de gemeente Nijmegen, samen te noemen “de gemeenten”,

Overwegende dat:

- de gemeenten al langere tijd samenwerken bij de transitie van Jeugdhulp en Wmo 2015;
- de inkoop van Jeugdhulp en zorg in het kader van de Wmo 2015 gezamenlijk heeft plaatsgevonden;
- hiertoe (subsidie) contracten met zorgaanbieders zijn afgesloten;
- de gemeenten ook willen samenwerken bij de monitoring en benchmarking (waaronder de monitoring van de contracten), contractbeheer, contractmanagement en relatiebeheer en kwaliteitstoetsing en handhaving;
- deze taken samenwerking in 2021 net als in voorgaande jaren worden uitgevoerd door het Regionaal Ondersteuningsbureau Rijk van Nijmegen (ROB), dat organisatorisch is gepositioneerd bij de gastheergemeente Nijmegen;
- de samenwerking in principe voor meerdere jaren is, waarbij over de uitvoering van werkzaamheden ter ieder jaar opnieuw wordt besloten;
 - het ROB faciliterend en ondersteunend is aan de gemeenten;
- voor de uitvoering van een aantal in deze overeenkomst benoemde taken neemt Wijchen deel aan deze overeenkomst;
- de gemeenten daarnaast regionaal op een specifieke manier samenwerken op het gebied van een aantal bijzondere onderdelen van de jeugdhulp, deze worden uitgewerkt in hoofdstuk 2 van deze overeenkomst, een en ander mede met het oog op de verwachte wijziging van de Wet op de Jeugdhulp;
- de gemeenten wensen samen te werken op het terrein van het bestrijden en voorkomen van zorgfraude, integriteitsschendingen en misbruik van de Wmo 2015 en de Jeugdwet en wensen in dat kader, binnen de wettelijke grenzen, gegevens en informatie uit te wisselen, waaronder informatie omtrent de Wet Bibob;
- de gemeenten de samenwerking wensen te doen in de vorm van een samenwerkingsovereenkomst, met oogmerk om de samenwerkingsafspraken op termijn om te zetten een regeling zonder meer, zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluiten de volgende samenwerkingsovereenkomst te sluiten:

Hoofdstuk 1 Regionaal Ondersteuningsbureau

Artikel 1 Uitgangspunten en doelstellingen van de samenwerking

1. Deze samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten ter uitvoering van een aantal nader te noemen wettelijke taken uit de Jeugdwet en de Wmo 2015.
2. Het financiële en beleidsmatige kader van het Regionaal Ondersteuningsbureau Rijk van Nijmegen (ROB) is vastgelegd in de jaarlijkse regionale begroting en het regionale werkprogramma.

3. De gemeenten maken stellen voor 1 november van het volgende begrotingsjaar een regionaal werkprogramma Wmo en jeugd vast. Dit programma beschrijft waaraan gemeenten gezamenlijk willen werken, de (eventueel aangepaste) opdracht aan het ROB, de verdeelsleutel en de financiële bijdragen per gemeente.
4. De doelstellingen van het ROB zijn om de gemeenten te ondersteunen en faciliteren op de volgende onderwerpen:
 - regionale inkoop, contractmanagement, contractbeheer, relatiebeheer, kwaliteit en handhaving en monitoring. Bij de vormgeving en uitvoering van deze onderwerpen werkt het ROB samen met medewerkers van de deelnemende gemeenten.
5. Deze overeenkomst respecteert bestaande samenwerkingsvormen van de deelnemende gemeenten en sluit nieuwe samenwerking met andere of aansluiting van de deelnemende gemeenten bij bestaande overeenkomsten niet uit, tenzij dit in strijd is met deze overeenkomst.
6. De gemeenten dragen zorg voor een goede informatievoorziening aan de gemeenteraden over de ontwikkelingen op het werkgebied van het ROB. Daar waar nodig worden aanvullende werkafspraken gemaakt.

Artikel 2 Reikwijdte samenwerking in ROB

1. De samenwerking in het ROB is omschreven als: het volgen en rapporteren in hoeverre de operationele uitnutting past bij wat is afgesproken in het raamcontracten en in de deelcontracten per gemeenten. Daarnaast zal het ROB gevraagd en ongevraagd (aankomende) afwijkingen in de vraag en levering van zorg signaleren.
2. Kerntaken van het ROB in 2021 ten aanzien van de regionaal afgesloten contracten zijn:
 - a. Regionale Inkoop en subsidiering, meer in het bijzonder de procesbegeleiding en de technische inkoop dan wel subsidiering;
 - b. Contractbeheer: (afhandeling) correspondentie met zorgaanbieders;
 - c. Relatiebeheer;
 - d. Kwaliteitstoetsing;
 - e. Monitoring, interne benchmarking (tussen gemeenten) en externe benchmarking (landelijk):
 - Volgen en rapporteren operationele uitnutting raamcontracten en deelcontracten;
 - Verzorgen Managementrapportages;
 - Gevraagd en ongevraagd signaleren van (verwachte) afwijkingen in vraag en levering van zorg;
 - f. Handhaving:
 - ontvangen, registreren, wegen en doorgeleiden van meldingen over kwaliteit, rechtmatigheid en werkwijze door het Regionaal Meldpunt Zorg;
 - organiseren periodiek multidisciplinair overleg (Dossieroverleg Regionale Handhaving) om handavingscasuïstiek te bespreken en te komen tot bestuurlijke advisering ten aanzien van handavingsprocessen;
 - advisering van het college van Nijmegen inzake handhaving;
 - informeren regiogemeenten over handavingscasuïstiek;

2021

- procesregie op juridische trajecten en nazorg;
- implementatie doorontwikkeling regionale handhaving;

g. Voor de taken die het ROB voor de gemeente Wijchen uitvoert geldt dat deze gemeente deelneemt voor wat betreft de ontwikkeling van instrumentarium. Voor wat betreft de uitvoering van de taken a. tot en met f. van artikel 2 lid 2 (exclusief benchmarking) geldt dat deze taken worden uitgevoerd door het ROB voor zover het de regionale contracten betreft waarvan de gemeente Wijchen ook een van de partijen is.

3. De gemeenten stellen ten behoeve van Voor de uitvoering van de onder artikel 2 lid 1 bovengenoemde kerntaken van het ROB periodiek gegevens uit de backoffice-systemen ter beschikking aan het ROB. Gemeenten en ROB informeren elkaar wederzijds tijdig betreffende backoffice data, wijkteaminformatie, en alle informatie noodzakelijk voor monitoring, benchmarking en contractmanagement.

4. De gemeenten maken samen voor 1 november van het volgende begrotingsjaar een regionaal werkprogramma Wmo en jeugd. Dit programma bevat de resultaten waaraan gemeenten gezamenlijk werken, de opdracht aan het ROB, de verdeelsleutel en de financiële bijdragen per gemeente.

5. Vanuit deze overeenkomst kan, ter realisering van de doelstellingen uit artikel 2, samenwerking worden gezocht met derden.

Artikel 3 Gastheer- en opdrachtgeverschap

1. Voor het jaar 2021 wordt ervoor gekozen om de in artikel 2 genoemde taken te laten uitvoeren door de gastheer gemeente Nijmegen, waar het ROB organisatorisch is gepositioneerd.

2. De gemeente Nijmegen treedt op namens de gemeenten daar waar het gaat om regionale contracten. Daaronder vallen onder meer: het sluiten en ontbinden van overeenkomsten, acties in het kader van handhaving en procesvertegenwoordiging.

3. De overige gemeenten hebben bij het aangaan van deze overeenkomst de volmachten, mandaten en machtigingen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de in artikel 2 genoemde taken gegeven aan de gemeente Nijmegen. Daarbij gaat het bij mandaat om bestuursrechtelijke bevoegdheden, bij volmacht om privaatrechtelijke bevoegdheden en bij machtiging om feitelijk handelen.

4. Het bestuurlijk opdrachtgeverschap ligt bij de colleges van de deelnemende gemeenten.

Artikel 4 Financiën

Voor dit artikel wordt verwezen naar de regiobegroting 2021 zoals vastgesteld in het collegevoorstel @@.

Artikel 5 Werkafspraken

De werkzaamheden genoemd in artikel 2 lid 1 onder d. (kwaliteitstoetsing) en onder f. (handhaving) zijn in de regionale begroting formatieafspraken gemaakt. Als het in voorkomende gevallen wenselijk is om meerwerk (vooral voor extra inzet op nazorg, juridische ondersteuning, inhoudelijke advisering, praktische uitvoering en extra onderzoek) te verrichten, dan wordt hierover een bestuurlijk standpunt gevraagd aan de regiegemeenten.

Hoofdstuk 2 Regionale Samenwerking Jeugdhulp

Artikel 6 Regionale samenwerking Jeugdhulp

1. Op de volgende onderdelen van de Jeugdhulp en op de in het tweede lid van dit artikel genoemde wijze werken de gemeenten in het bijzonder samen:

- a. pleegzorg en gezinsvervangend verblijf;
- b. jeugdverslavingszorg;
- c. jeugdbescherming;
- d. jeugdreclassering;
- e. jeugdhulp bij een urgente crisissituatie;
- f. weinig voorkomende en/of hoog specialistische jeugdhulp:
 - I. intensieve ambulante vormen (inclusief jeugd-ggz) ter vervanging van verblijf;
 - II. verblijf en behandeling voor jeugdigen met een licht verstandelijke beperking in combinatie met complexe problematiek (OBC's, waaronder 3-milieusvoorzieningen)
 - III. gesloten jeugdhulp, zware intramurale GGZ behandelingen en de (verblijfs)zorg in het kader van de Wvggz en de Wzd.
- g. benodigde of opgelegde forensische hulp in kader van de veiligheidsketen, waaronder systeem- en gezinsinterventies;
- h. regionale expertteams.

2. Gemeenten stellen een regionale agenda voor de jeugd op waarin in ieder geval de volgende onderwerpen worden opgenomen:

- a. de regionale opvang;
- b. de transformatie;
- c. de inkoop van Jeugdhulp en het koppelen aan inkoopcyclus en –strategie;
- d. de wijze waarop wordt aangesloten op het lokale niveau;
- e. het borgen van de 5 functies in het kader van de lokale toegang;
- f. de aanpak van het wachtlijstbeheer;
- g. de sociale kaart;
- h. de aansluiting op de veiligheidsketen en het onderwijs;
- i. de bovenregionale afstemming.

3. In het kader van de onder i. van het tweede lid genoemde afstemming worden de bovenregionale afspraken over specialistische jeugdhulp toegevoegd aan de regionale agenda en concreet vertaald naar regionale inkoop. De bovenregionale afspraken gaan in ieder geval over:

- a. de matching van vraag en aanbod voor de beschikbaarheid en continuïteit van zorg;
- b. het maken van afspraken over het organiseren van de beschikbaarheid en indien nodig de financiering daarvan;
- c. de afstemming over de regionale organisatie en gewenste ontwikkeling van (gesloten) woonvoorzieningen voor jeugdigen met complexe problemen (gesloten jeugdhulp, 3-milieusvoorziening, zware intramurale GGZ, Wvggz- en Wzd-plaatsen) in samenhang met het onderwijs, inclusief intensieve ambulante vormen ter vervanging van verblijf;
- d. de expertisecentra voor jongeren met weinig voorkomende ernstige psychiatrische en/of anderszins complexe problematiek;
- e. het regionaal beschikbaar houden en inkopen van jeugdhulp vanuit het gedwongen kader en strafrechtelijke beslissingen (forensische hulp);
- f. de beschikbaarheid van de jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis.

Hoofdstuk 3 Informatie-uitwisseling

Artikel 7 Informatie-uitwisseling

1. De samenwerkende gemeente hebben mede als doel bij de inkoop en contractmanagement om te komen tot het versterken van de integriteit van de zorgsector (met name binnen de Wmo 2015 en JW) door het voorkomen en aanpakken van onrechtmatigheden bij de uitvoering van de Wmo 2015 en de Jeugdwet.
2. Het gaat daarbij in het bijzonder om preventie en bestrijding van fraude bij de uitvoering van de Wmo 2015 en JW waarbij doelbewust in strijd met de regels wordt gehandeld met het oog op eigen of andermans financieel gewin.
3. Om de in lid 1 en 2 geformuleerde doelen te behalen, wensen samenwerkende gemeenten over en weer relevante informatie, waaronder (bijzondere) persoonsgegevens uit te wisselen. Partijen treden in overleg om uit te werken op welke wijze zij deze informatie kunnen delen met inachtneming van de toepasselijke privacywetgeving.
4. Naast de informatie-uitwisseling zoals bedoeld in het derde lid melden de samenwerkende gemeenten dat ten aanzien van bepaalde (rechts)personen een Bibob-onderzoek is ingesteld.
5. De gemeenten dragen ieder voor zich de verantwoordelijkheid van het elkaar verstrekken van de noodzakelijke persoonsgegevens voor het behalen van de doelstellingen van deze samenwerkingsovereenkomst conform bijlage 1, Gemeenten onderschrijven de bijlage en handelen daar naar binnen de ROB samenwerking.

Hoofdstuk 3 Algemene bepalingen

Artikel 8 wijziging en opzegging

Wijziging

1. Een wijziging van deze overeenkomst wordt schriftelijk overeengekomen.
2. Voor wijziging van deze overeenkomst is een goedkeurend besluit van alle colleges van de deelnemende gemeenten noodzakelijk.
3. In geval van fusie tussen twee deelnemende gemeenten, blijft deze overeenkomst onder dezelfde voorwaarden gelden.
4. Voor alle wezenlijke wijzigingen van de overeenkomsten met de zorgaanbieder geldt dat ze alleen kunnen worden doorgevoerd als alle contractpartners ermee akkoord gaan, dus zowel aanbestedende dienst (na consultatie van het PFO Zorg en Welzijn) als zorgaanbieders.

Opzegging

5. De gemeenten die deelnemen aan deze samenwerkingsovereenkomst doen dat in principe voor de looptijd van de regeling en voor de omvang van werkzaamheden.
6. Als de omstandigheden zo zijn, dat een gemeente (deels) uit de regeling wil treden dan is dat mogelijk onder de hierna genoemde voorwaarden.
7. Een deelnemende gemeente die de overeenkomst wenst op te zeggen maakt dit voornemen bekend bij de overige deelnemende gemeenten middels een aangetekend schrijven.

8. Na dit voornemen worden de kosten die met de opzegging verband houden waaronder frictiekosten berekend binnen 3 maanden nadat het voornemen bekend is gemaakt.

9. Als opzegtermijn geldt een periode van 6 maanden. Bij de opzegging is de betreffende gemeente gehouden de conform lid 8 van dit artikel berekende kosten te voldoen aan de overige gemeenten. 10. Naast de vergoeding van kosten zoals bedoeld in lid 9 is de opzeggende gemeente gedurende de in lid 9 benoemde periode van 6 maanden gehouden de financiële afspraken na te komen en een bijdrage te blijven leveren aan het behalen van het in het regionaal werkprogramma gedefinieerde resultaat. De dienstverlening van het ROB blijft beschikbaar voor de betreffende gemeente voor de periode van de opzegtermijn, tenzij die gemeente dat niet meer wenst.

Artikel 9 Looptijd, periodieke evaluatie

1. Deze overeenkomst heeft een looptijd van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021.
2. De deelnemende gemeenten treden uiterlijk 6 (zes) maanden voor het aflopen van de regeling met elkaar in overleg over de mogelijkheid van het voortzetten van deze samenwerkingsovereenkomst. Regeling, dit onverminderd het bepaalde in artikel 7.
3. Minimaal één keer per jaar wordt bekeken of op basis van nieuwe inzichten, (externe) ontwikkelingen dan wel op grond van de voortgang van de samenwerking de regeling wijziging behoeft. Gelijktijdig wordt de samenwerking geëvalueerd.

Artikel 10 Geschillen

De deelnemende gemeenten verplichten zich om in geval van geschillen over de inhoud en uitvoering van deze overeenkomst met elkaar in overleg te treden, waarbij zal worden getracht dergelijke geschillen in der minne te beslechten.

Artikel 11 Slotbepaling

In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet, treden de deelnemende gemeenten met elkaar in overleg.

Artikel 12 Citeertitel

Deze overeenkomst wordt aangehaald als; " SAMENWERKINGSOVEREENKOMST JEUGDHULP, WMO REGIOGEMEENTEN ONDERSTEUNINGSBUREAU RIJK VAN NIJMEGEN".

Ondertekening:

Handtekening: _____ **d.d.** _____

Bijlage 1

Artikel 1. Samenwerking

- 1.1. In het kader van de samenwerking in het ROB zullen (persoons)gegevens worden uitgewisseld tussen gemeenten onderling en zorgaanbieders. Op deze samenwerking is wet- en regelgeving met betrekking tot de bescherming van Persoonsgegevens van toepassing;
- 1.2. De Gemeente die Persoonsgegevens verstrekt aan één of meer gemeenten, is voor deze verstrekking Verwerkingsverantwoordelijk in de zin van de AVG. Verdere verwerking van die gegevens door de ontvangende gemeente(n) mag alleen binnen het oorspronkelijke doel en valt onder de Verwerkingsverantwoordelijkheid van de desbetreffende gemeente(n).
- 1.3. Gemeenten willen met behulp van de afspraken waarborgen treffen die eraan bijdragen dat Gemeenten in de samenwerking conform deze wet- en regelgeving handelen;
- 1.4. Gemeenten hebben ieder voor zich de verantwoordelijkheid om aan deze wet- en regelgeving te voldoen, waaronder het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (ook DPIA genoemd) op grond van artikel 35 AVG;
- 1.5. Gemeenten willen onder meer door middel van concrete afspraken waarborgen dat zij slechts die persoonsgegevens met één of meer gemeenten delen als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de samenwerking zoals vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst en hier een grondslag voor is.

Artikel 2. Verwerking

- 2.1. Indien de relevante regelgeving beperkingen bevat met betrekking tot de verstrekking van de Persoonsgegevens, zoals ten aanzien van de ontvangende partijen, de categorieën van personen of van Persoonsgegevens, dan wel de wijze van verstrekking, zal de betreffende Partij zich houden aan die specifieke voorwaarden uit de regelgeving.
- 2.2. Gemeenten laten de verstrekking van persoonsgegevens achterwege als de verstrekking niet noodzakelijk is voor het bereiken van het concrete doel van de samenwerking zoals vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst.
- 2.3. Vóór het verstrekken van persoonsgegevens zal de betreffende Gemeente ervoor zorgdragen dat de betrokkene in overeenstemming met de toepasselijke wet- en regelgeving is geïnformeerd over de mogelijke verwerking van zijn persoonsgegevens in het kader van samenwerking

Artikel 3. Vernietiging

- 3.1. Indien de verdere behandeling van persoonsgegevens in een casus of binnen de samenwerking niet langer noodzakelijk is, dan wel de behandeling wordt beëindigd, zal het ROB of de gemeente(n) de betreffende persoonsgegevens niet verder verwerken, behalve voor het opstellen van rapportages en andere managementdoeleinden die volgen uit de samenwerking. Binnen de samenwerking zal daarvoor alleen gegevens bewaren in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren.

Artikel 4. Beveiliging en geheimhouding

- 4.1. Gemeenten dragen zorg voor adequate technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen om persoonsgegevens te beschermen tegen verlies of enige vorm van onrechtmatige verwerking. Daarbij zullen Gemeenten ervoor zorgdragen dat het beveiligingsniveau zich minimaal bevindt op het niveau van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO).
- 4.2. Gemeenten houden zich aan de procedures geldend binnen de eigen organisatie die erop gericht zijn om inbreuken in verband met persoonsgegevens (ook datalek genoemd) redelijkerwijs te detecteren en daarop actie te ondernemen, waaronder herstelmaatregelen. In geval van een datalek waarbij persoonsgegevens zijn betrokken die betrekking hebben op een casus zullen Gemeenten elkaar zo spoedig mogelijk daarover informeren.
- 4.3. Wanneer persoonsgegevens tussen gemeenten wordt uitgewisseld, gebeurt dit uitsluitend op een adequaat beveiligde manier, conform de geldende beveiligingsnormen van de betreffende Gemeenten voor de betreffende (persoons)gegevens.
- 4.4. Een ieder die in het kader van de samenwerking kennis neemt van persoonsgegevens is verplicht tot geheimhouding daarvan, tenzij de wet tot bekendmaking verplicht.

Artikel 5 Rechten van betrokkenen

- 5.1. Gemeenten dragen zorg voor adequate interne procedures voor de naleving van de rechten van betrokkenen en informeren daar de betrokkenen over. In geval van een verzoek van een betrokkene dat betrekking heeft op een casus zullen Gemeente elkaar zo spoedig mogelijk daarover informeren en waar nodig bijdragen aan de behandeling van het verzoek.

Toelichting bij Samenwerkingsovereenkomst

Artikel 8 lid 5

De samenwerkingsovereenkomst geldt in principe voor 2021 en voor de omvang van de werkzaamheden. Maar een gemeente kan binnen de looptijd besluiten (deels) uit de samenwerking te stappen. Als een gemeente dit wil doen, gaat een overgangsperiode van 6 maanden in waarin de financiële afspraken nagekomen worden. De diensten blijven gedurende die periode dan ook beschikbaar. Voorbeeld: gemeente X kan in maart besluiten uit een deel van de samenwerking te stappen. Zij moet dan tot en met maart in het jaar erop de diensten nog betalen en de gemeente kan ook tot die tijd de diensten afnemen.